



- Introducción
- Caracterización de la ciudad y el Partido
- Temas Centrales por eje
 - EJE ECONÓMICO-PRODUCTIVO.
 - Signos de agotamiento del patrón de crecimiento económico
 - Falta de políticas de desarrollo productivo y generación genuina de empleo
 - Perfil de gestión tradicional de la dirigencia local
 - EJE SOCIO-INSTITUCIONAL.
 - Ausencia de políticas sociales integrales
 - Pobreza, exclusión social y deterioro de la calidad de vida
 - Escenario social fragmentado
 - EJE URBANO-AMBIENTAL.
 - Deficiencias en planificación y gestión urbana y territorial
 - Carencias en infraestructura, equipamiento y vivienda
 - Conflictos ambientales
 - Problemas de accesibilidad y terminales de transporte inadecuadas
 - Síntesis de diagnóstico

INTRODUCCIÓN

Un Plan Estratégico aborda aquellos temas que resultan claves en los procesos de transformación económica y social del territorio. Es preciso entonces que haya una visión común acerca de la situación actual de la ciudad, un reconocimiento colectivo de los grandes temas que obstaculizan o potencialmente favorecen su desarrollo, para comenzar a pensar en proyectos de cambio.

Este recorrido por los grandes temas de Mar del Plata y el Partido de Gral. Pueyrredon se ha realizado desde el aporte de sus protagonistas. Los temas que aparecen y se abordan surgen de la percepción y el conocimiento que los actores locales tienen de su ciudad y su gente, su modo de vivir y relacionarse en ella.



Se trata de un diagnóstico que tiene esa particularidad: se construye de modo participativo y consensuado.

El presente capítulo se divide en cuatro partes: una primera destinada a la caracterización de la ciudad en la que se señalan sintéticamente los rasgos distintivos de su pasado y presente, y tres secciones que abordan los temas centrales que definen su situación actual desde cada eje temático. Esta división intenta facilitar el abordaje de la compleja realidad poniendo el acento en sus aspectos económico-productivos, socio-institucionales y urbano-ambientales.

Para el desarrollo y análisis de los temas centrales del diagnóstico, se han utilizado los conceptos de Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades -matrices DAFO- que han permitido organizar el debate. De esta forma se consideran los aspectos positivos y negativos que afectan a la ciudad y el Partido en dos ámbitos, uno interno (aquellas cuestiones sobre las que la ciudad puede decidir) y otro externo (aquellas situaciones que no dependen de la ciudad pero que pueden incidir en el desarrollo de la misma).

Distintas personas, de distintos ámbitos, han coincidido en que Mar del Plata y el Partido pueden caracterizarse y describirse del modo que hoy refleja este capítulo.

La calidad, responsabilidad y expectativas con la que todos y cada uno de los participantes han realizado sus aportes para describir dónde estamos indican que la ciudad se da a sí misma una oportunidad distinta para decidir dónde quiere estar. Desde este punto se podrá empezar a trabajar sobre aquellos grandes temas que considera estratégicos para producir los cambios necesarios para encarar un proceso de desarrollo local.

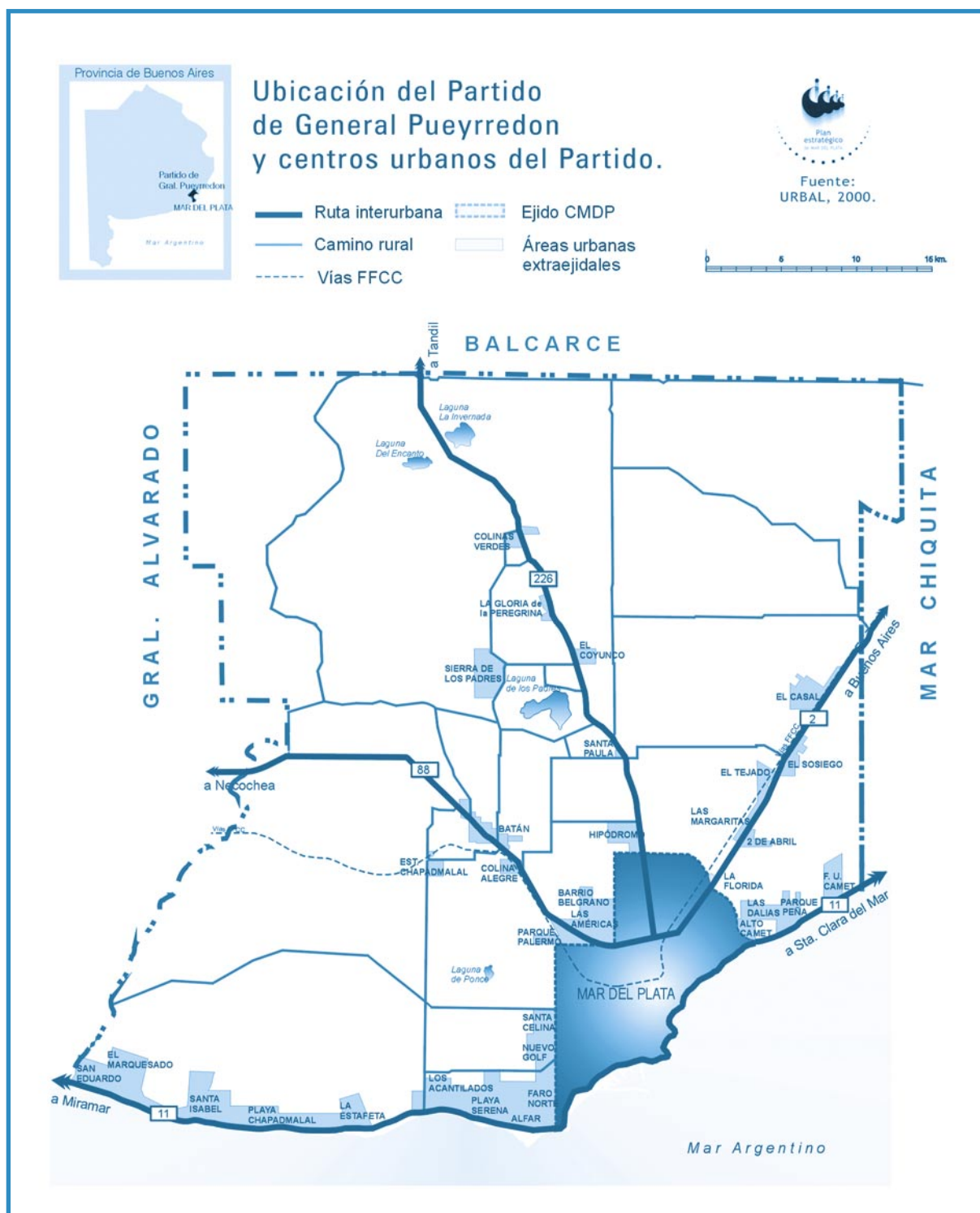
Se presenta a continuación el diagnóstico de la ciudad de Mar del Plata y el Partido de General Pueyrredon elaborado en la primera etapa de la formulación del Plan Estratégico.



Es preciso construir una visión común de la ciudad, reconocer los temas que obstaculizan o favorecen su desarrollo para definir proyectos de cambio

CARACTERIZACIÓN DE LA CIUDAD

Mar del Plata es la ciudad cabecera del Partido de General Pueyrredon, ubicada en el litoral marítimo del Mar Argentino, en la zona sudeste de la Provincia de Buenos Aires. Cuenta con una superficie total de 1453,44 Km² y posee un ejido urbano de 79,48 km². y 39,2 km. de costa marítima. Los datos censales del año 2001 registran una población total de 564.056 habitantes cuya edad promedio es de 35,8 años.



Constituye un aglomerado urbano o localidad con rasgos sectoriales diferenciales, que dan cuenta de la complejidad del proceso de urbanización del Partido. Varias localidades adyacentes como Batán, Chapadmalal, Camet, Estación Camet, La Gloria de la Peregrina, El Coyunco, Santa Paula, Sierra de los Padres -entre otras- están comprendidas en la misma jurisdicción del Partido y mantienen una amplia vinculación y dependencia institucional de la ciudad cabecera.*



Los primeros habitantes de la zona donde hoy se levanta la ciudad fueron las tribus aborígenes llamadas “Pampas” y el primer asentamiento regular se remonta al año 1747 cuando se establece la misión jesuítica Nuestra Señora del Pilar a orillas de la Laguna de las Cabrillas, hoy Laguna de los Padres.

El establecimiento de un saladero y un puerto en el año 1857, en el sitio que hoy se denomina Punta Iglesia, dan lugar al surgimiento de un núcleo de población vinculado a la actividad y origen a un pequeño pueblo cuyo trazado urbano se fijó a partir de la capilla de Santa Cecilia. El templo, reconocido como piedra fundamental de la ciudad, fue inaugurado en 1873 y construido por iniciativa de Patricio Peralta Ramos, propietario por entonces de las tierras de la región y fundador de la ciudad.

El 10 de febrero de 1874, con la aprobación oficial de su traza por parte del gobernador de la Provincia de Buenos Aires, nace entonces un nuevo pueblo con el nombre de Mar del Plata.

La región tuvo un especial impulso productivo con la llegada de Pedro Luro en 1877, quién desarrolló actividades derivadas de la agricultura y la ganadería y construyó un nuevo muelle que conectaba la producción con el tráfico marítimo.

Diez años más tarde, al pequeño pueblo comienza a llegar el ferrocarril y con él se inician las actividades veraniegas en las playas marplatenses y se produce el arribo de las primeras corrientes migratorias, fundamentalmente españolas e italianas. La construcción del Puerto por parte de una sociedad francesa inaugurado en 1921 y la extensión de la Ruta N. 2 que la conectaba directamente con la ciudad de Buenos Aires a partir de 1938, amplían la vinculación de la ciudad con la capital del país y el resto del mundo.

Dotada de belleza natural y con condiciones para asegurar una calidad de vida superior

Dotada de belleza natural y con condiciones para asegurar una calidad de vida superior, ha representado para el imaginario nacional un lugar de oportunidades, siendo preferida como destino de descanso y recreación turística y elegida como “el lugar para vivir” por familias provenientes de diversos lugares del país.

Así es como, desde su origen, fue conformándose una sociedad caracterizada por su heterogeneidad y su estilo de vida representativo de la clase media.



*Ver “Territorio, población y localidad: pasos hacia el Desarrollo Local Pueyrredon” Mg. José María Mantobani.



Entre los años 50 y 70, la ciudad tiene un elevado crecimiento proveniente de la demanda masiva del turismo.

El crecimiento económico del Partido de General Pueyrredon estuvo ligado a los patrones de crecimiento del país, utilizando las oportunidades que el mismo generaba y la disponibilidad particular de recursos naturales en la zona.

Estudios históricos muestran que el desarrollo temprano del turismo desde fines del siglo XIX fue la base del desarrollo económico de la ciudad, a través de dos actividades íntimamente relacionadas: la industria de la construcción y la hotelería. Si bien la pesca reconoce sus orígenes en la misma época, la industria pesquera con plantas instaladas en tierra surge en la década del 20 siendo los primeros registros de su expansión a partir de 1935 con la industria conservera.

Entre los años 50 y 70, la ciudad tiene un elevado crecimiento proveniente de la demanda masiva del turismo, que generó a su vez, el boom de la industria de la construcción, el auge del turismo de “sol y playas” -sin el desarrollo de servicios turísticos-, y la explosión de la producción textil artesanal que atendía a dicho mercado de veraneantes.

La actividad económica floreciente de dicho período, creció sin orden, espontáneamente y se fue desgastando desde mediados de la década del 70, coincidiendo con el cambio de las formas mundiales de organización productiva que determinaron el fin del modelo de producción masiva. Esta transformación, que hace crisis en el país en los años 90, impacta directamente en el deterioro de la capacidad productiva de la economía del Partido y determina la eclosión en el escenario local del problema del desempleo, la exclusión social y la degradación paulatina del paisaje urbano.

El desempleo y subempleo, la precarización laboral y los ingresos económicos insuficientes ubicaron en condiciones de pobreza a amplios sectores de la clase media y agravaron las condiciones de vida de los grupos familiares más pobres. Los asentamientos poblacionales irregulares y precarios se extendieron en la zona periférica de la ciudad, sin una planificación urbana que los contuviera y sin el acceso a servicios públicos básicos que garanticen una calidad de vida digna.

Los rasgos distintivos con los que la población se identificaba, las condiciones de progreso y bienestar que la ciudad ofrecía, se vieron impactados de tal modo que dieron lugar a un notable deterioro en la calidad de vida de sus habitantes y a un proceso de fragmentación que aún hoy atraviesa todos los sectores y esferas de las relaciones sociales.

La exclusión social, históricamente identificada con los sectores poblacionales indigentes, alcanzó en sus diversas manifestaciones a los sectores medios, imposibilitando el acceso a bienes y servicios culturalmente adquiridos y demandados.

Esta ciudad, que fue reflejando en sus transformaciones urbanas los cambios sociales del siglo XX, sumó entonces al impacto de la crisis real la percepción de gravedad de una sociedad que veía afectado su estilo de vida.

Ya no es el saladero que le dio origen, ni tampoco la villa balnearia construida para la aristocracia porteña de fines de siglo XIX, ni la del auge del turismo social de los '50 o la ciudad igualitaria con plazas y bibliotecas vecinales imaginadas por los gobiernos socialistas de la ciudad.

Hoy, se percibe a Mar del Plata como una ciudad dual y de contrastes: la “ciudad feliz” y la que presenta altos índices de población con necesidades básicas insatisfechas, la del trabajo formal y del precario, del turismo y la cotidianeidad, en la que se realizan actividades culturales de trascendencia internacional y a la vez presenta una situación creciente de deserción escolar, en la que se radican permanentemente nuevas familias y simultáneamente da origen al fenómeno de emigración de su población joven.

La ciudad posee una diversificada propuesta educativa conformada por estructuras municipales, provinciales y privadas, escuelas técnicas y de formación profesional. Presenta una importante oferta universitaria, pública y privada, científica-tecnológica y profesional aunque débilmente vinculados con las necesidades de la ciudad y el desarrollo su población.

Existe un dinámico movimiento artístico y cultural local el que, aún con escasa difusión y conocimiento público, logra desarrollar actividades durante todo el año e insertarse en la multiplicidad de ofertas que la ciudad presenta durante la temporada estival.

Posee un importante equipamiento para el desarrollo de actividades culturales, recreativas y deportivas, aunque localizado casi exclusivamente en el área central de la ciudad, en algunos casos subutilizados o limitados por su accesibilidad.

Desde hace algunos años se ha convertido en sede de congresos, convenciones y de eventos de carácter nacional e internacional, actividades que se plantean en claro crecimiento. Se destacan entre ellos la realización anual del Festival Internacional de Cine y, para el año 2005, la IV Cumbre de las Américas que congregará a los presidentes de países americanos en el mes de noviembre.

Mar del Plata tiene una importante cantidad y variedad de instituciones públicas y privadas con un amplio campo de actuación. Se destaca la intervención de organizaciones de la sociedad civil, que abordan diferentes temáticas y la existencia de un voluntariado social activo, que en los momentos más graves de la crisis socioeconómica han actuado para contener a la población más afectada.

Se reconoce el valor de este capital social, pero se destaca la baja generación de proyectos innovadores, formas tradicionales de gestión empresarial, política y social, falta de líderes representativos y de renovación dirigencial, empresarios y referentes institucionales altamente demandantes junto a dirigentes políticos alejados de la sociedad civil.

Se alude a la dificultad para generar consensos y para participar en proyectos aglutinadores. Se señala críticamente un estilo de actuación individualista y desarticulado, limitado a la defensa de intereses sectoriales y la notable desvalorización de la noción de bien común.

Frente al actual escenario, la sociedad percibe un Estado local con limitada capacidad de gestión de políticas públicas que promuevan el desarrollo local. Se registra un modo de actuación con escasa coordinación entre sus diferentes áreas y con dificultades para generar propuestas integrales que atiendan las particularidades de los aspectos productivos, urbanos y sociales.



Hoy, se percibe a Mar del Plata como una ciudad dual y de contrastes



No se reconoce la existencia de un proyecto para la ciudad que apunte al crecimiento económico, el mejoramiento de sus condiciones urbano-ambientales y la promoción, inclusión e integración ciudadana.

Existe una visión generalizada acerca de la falta de políticas coordinadas de fomento, reconociéndose un exceso de reglamentarismo y una gestión administrativa municipal/provincial que obstaculiza seriamente el desarrollo de cualquier actividad productiva. Se señala el débil tratamiento de los diversos aspectos vinculados al desarrollo urbano a través de la provisión de infraestructura, equipamiento de servicios y de la construcción de vivienda social, así como también un perfil asistencialista y clientelar en el tratamiento de la cuestión social de la ciudad.



En la actualidad Mar del Plata alberga múltiples y ricos proyectos en su interior, pero todavía no encuentra la manera de articularlos en una idea estratégica de ciudad debidamente consensuada entre ciudadanía y gobierno. Puede rescatar de su más valiosa tradición ambiental y urbana el uso y disfrute del paisaje costero y serrano, el aprovechamiento de sus recursos naturales y la recreación de sus espacios públicos como ámbitos comunitarios que contribuyen a la deseada “construcción de ciudadanía” para sus habitantes.

El piso de la crisis, en los años 2001-2002, aparece como el punto de partida para la toma de conciencia en el orden público y privado.

En una ciudad donde se agudizó la brecha entre sus sectores sociales en los últimos quince años, la gestión urbana puede constituirse en un proceso integrador que posibilite, entre otras aspiraciones, generar empleo, completar la infraestructura de servicios en las zonas menos provistas, mejorar y mantener los equipamientos urbanos existentes, crear nuevos espacios públicos y generar un sistema de transporte que brinde accesibilidad a la población para el consumo de bienes y servicios, todo ello en la perspectiva de construir una ciudad más igualitaria.

A la fecha, con la presencia de algunos indicadores de mejoramiento económico y social se comprende que con ello solo se resuelve una parte del problema. Este incipiente crecimiento no resulta sustentable si no está acompañado de una visión de futuro, de la definición del escenario que la ciudad desea para si misma y de una adecuada planificación y fomento de las actividades que promuevan su desarrollo. Los sectores públicos y privados reconocen la necesidad de asumir un nuevo rol como generadores y gestores de un proceso de cambio y de un Estado que deberá adecuarse a las nuevas pautas para la gestión de la ciudad.

Se valora positivamente la capacidad de liderazgo de la actual conducción municipal, las capacidades profesionales de la población, la existencia de recursos naturales, redes sociales y capital humano, una amplia cobertura institucional en actividades de la mas diversa índole y una amplia oferta científica-tecnológica, como factores clave en este nuevo proceso. Surge claramente la necesidad de definir una política estratégica y consensuada de desarrollo para el Partido de General Pueyrredon que sea sustentable en sus aspectos sociales, ambientales, institucionales, económicos y que evite las medidas paliativas reemplazándolas por medidas proactivas dentro de un plan de desarrollo.

EJE ECONOMICO PRODUCTIVO

INTRODUCCIÓN

Los municipios han tenido desde la organización nacional argentina, a mediados del siglo XIX, un carácter no gubernamental sino administrativo y autárquico. Desde mediados del siglo XX, el predominio de los enfoques keynesianos y desarrollistas privilegian el Estado nacional y las políticas “desde arriba”, con algunas orientaciones en los años 60 hacia el desarrollo regional¹. Con las políticas neoliberales de los 90, la economía abierta y la globalización, resurge paradójicamente el rol de los municipios, quienes toman a su cargo la gestión de proyectos locales en aquellas áreas que abandona el Estado nacional como educación, empleo, salud o apoyo a pymes. Ello, dentro de un esquema de desarrollo local orientado por las reglas del mercado, la subsidiariedad del Estado y cierta subestimación de las dimensiones macroeconómicas y sectoriales globales. De este modo, en el marco de una dinámica que profundiza la exclusión de amplias franjas de la población y acentúa la concentración económico-territorial, la idea de la “movilización de los recursos locales” solo genera cierta experiencia local en la gestión de sus recursos pero no conduce a un verdadero proceso de Desarrollo Económico Local (DEL).

Según la Organización Internacional del Trabajo y el DEL “es un proceso participativo que fomenta los acuerdos de colaboración entre los principales actores públicos y privados de un territorio, posibilitando el diseño y la puesta en práctica de una estrategia de desarrollo común a base de aprovechar los recursos y ventajas competitivas locales en el contexto global, con el objetivo final de crear empleo y estimular la actividad económica”. Implica pasar de una gestión pública centralizada a la governance², y de la planificación normativa a la planificación estratégica.

El DEL no es un proceso que se produce espontáneamente a partir del buen comportamiento de las variables macroeconómicas. Requiere de la capacidad de las instituciones y actores de una localidad para definir el perfil productivo de la misma con una visión de futuro, planificar el desarrollo y gestionar los proyectos estratégicos para la transformación.

Mar del Plata ha crecido históricamente sobre la utilización de sus recursos naturales, muy ligada al desempeño de la economía nacional, sin una definición clara del perfil productivo de la ciudad ni una estrategia de desarrollo. Se ha conformado de esta manera, una estructura económica orientada a los servicios -impulsados por el turismo- y a sectores productores de bienes que en su mayoría poseen reducidos niveles de elaboración, innovación y diferenciación y, -a excepción de los productos pesqueros-, están destinados prioritariamente al mercado interno.

Mar del Plata ha crecido históricamente sobre la utilización de sus recursos naturales, impulsados por el turismo



¹ García Delgado, D. “Estado Nación y Globalización, fortalezas y debilidades en el umbral del tercer milenio”, Ariel, 2000.

² El PNUD incluye bajo este concepto al complejo de mecanismos, procesos e instituciones a través de los cuales los ciudadanos y los grupos articulan sus intereses, median sus diferencias y ejercen sus derechos y obligaciones legales.

La apertura de la economía de los 90 con un tipo de cambio bajo y fijo puso a los productores locales a competir en un mundo con nuevas pautas, sin la preparación ni el apoyo necesario para enfrentarlas en la mayoría de las actividades.

Tal es el caso de los textiles y el turismo. Por otra parte, la expansión de las actividades extractivas se ha hecho sin el cuidado del recurso que utiliza. La pesca tuvo un proceso de transformación y crecimiento inédito de las capturas que concluyó en 1997 con la sobreexplotación del recurso principal. La producción hortícola tuvo también un importante incremento llegando a generar casi la mitad del Producto Bruto Primario, siendo también importantes los reclamos acerca de los elevados niveles de contaminación del ambiente, poniendo al descubierto la necesidad de control y de una explotación responsable y planificada para garantizar la continuidad de la actividad y la salud humana.

El problema del desempleo y marginalidad que hace eclosión en la Argentina de los 90 y del cual es consciente la mayor parte de los actores locales, está estrechamente ligado al deterioro de la capacidad productiva de la economía del Partido, siendo condición necesaria para revertir esta situación, el crecimiento sostenido de la misma, con innovación permanente y recursos humanos calificados adecuadamente.

Mar del Plata cuenta con una población con buenos niveles educativos, amplia red de instituciones de apoyo, tecnológicas, empresariales, educativas, etc. Si bien han tenido históricamente dificultad para generar consensos y para involucrarse en proyectos aglutinadores, han participado en los últimos años en un proceso de aprendizaje colectivo acerca de una nueva forma de gobierno local, en la cual ellas son gestoras de su propio desarrollo, de forma consensuada y con definición de los proyectos estratégicos para lograrlo.



En el diagnóstico económico surgen los siguientes temas centrales:

- 1- Signos de agotamiento del patrón de crecimiento económico de la ciudad.
- 2- Falta de políticas de desarrollo productivo y de reinserción laboral.
- 3- Perfil de gestión tradicional de la dirigencia local.

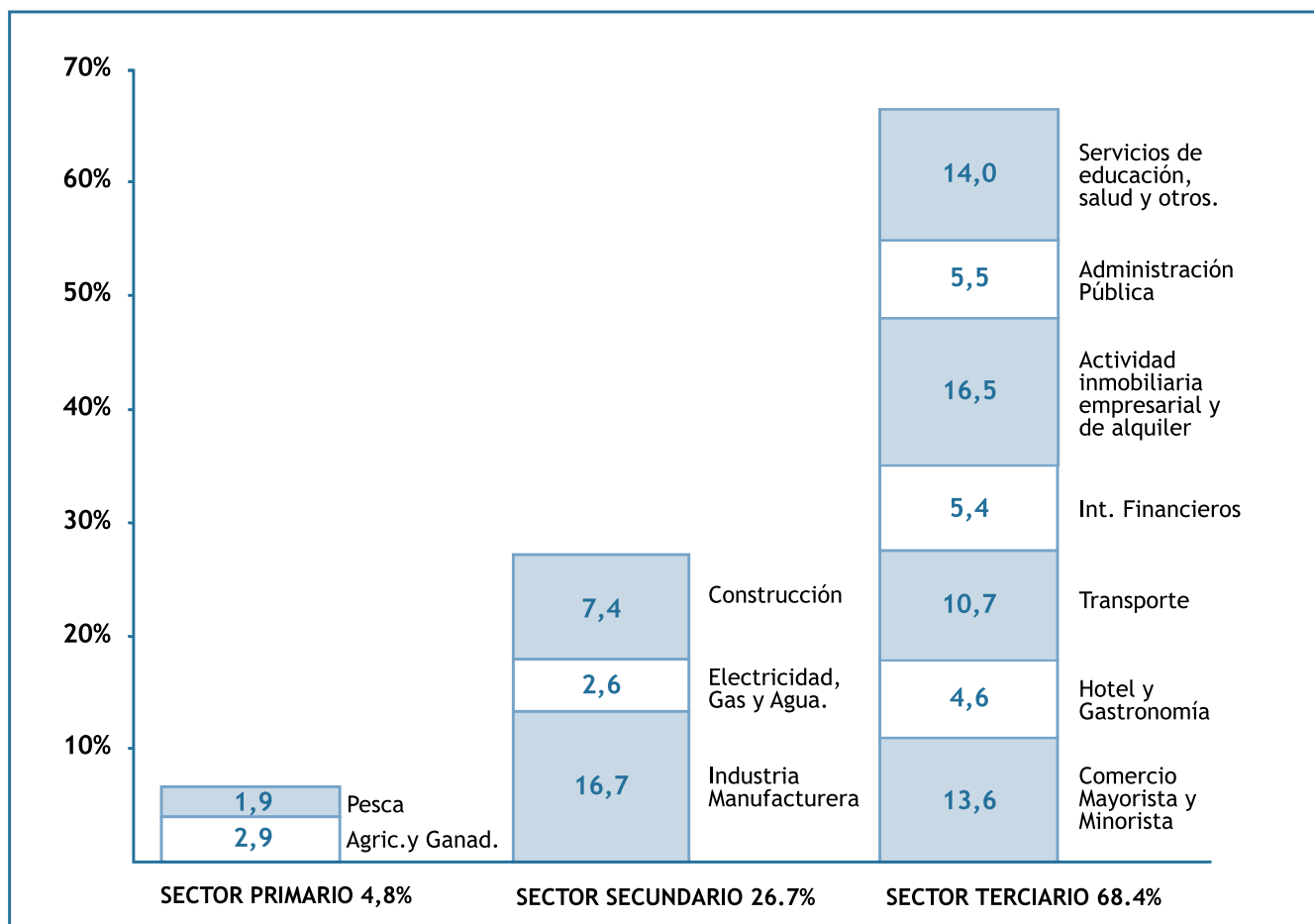
1. SIGNOS DE AGOTAMIENTO DEL PATRÓN DE CRECIMIENTO ECONÓMICO DE LA CIUDAD



El Producto Bruto Geográfico del Partido de General Pueyrredon, muestra un fuerte predominio de las actividades del sector terciario (68% en 1999), aportando un 17% la industria manufacturera, un 7% la industria de la construcción y un 5% el sector primario. Dentro del sector terciario, se destacan por su peso relativo las actividades comerciales, inmobiliarias, empresariales, de alquiler y transporte, todas ellas ligadas en buena medida al turismo.

El Producto Industrial está generado prioritariamente por tres ramas de actividad: alimentación-incluida la manufactura de productos pesqueros-, textil y metal-mecánica, las que componen aproximadamente el 80% del valor agregado de la industria local.

Estructura Productiva del PGP 1999



Fuente: PGB (UNMDP)

Esta estructura productiva se ha generado sobre la base de un desarrollo espontáneo de actividades, en general ligadas a la utilización de los recursos naturales disponibles en la región (pesca, horticultura, turismo), al desarrollo de ciertos eslabonamientos productivos (como pesca y horticultura con metalmecánica -máquinas envasadoras, talleres navales, refrigeración-) o al incremento de la demanda derivada del turismo (textil, alimenticia). Sin embargo, la mayoría de los productos tienen bajos niveles de elaboración, innovación y diferenciación. Las ventas están orientadas prioritariamente al mercado interno, siendo la mayor parte de las exportaciones provenientes de productos pesqueros congelados.



**Exportaciones por Aduana Mar del Plata- 2003
(U\$S FOB)**

AÑO	2003	%
Pescados y crustáceos, moluscos y otros invertebrados	215.473.581	75,62
Carne, despojos comestibles y otros de origen animal	18.618.113	6,53
Productos del reino vegetal (hortalizas)	933.803	0,33
Grasas y aceites	446.756	0,16
Productos de Industrias Químicas	12.509.061	4,39
Productos alimenticios- excluidos pesqueros- y bebidas	6.352.752	2,23
Pieles, cueros y sus manufacturas	265.819	0,09
Materias textiles y sus manufacturas	751.521	0,26
Máquinas, aparatos y material eléctrico, sus partes	4.271.844	1,50
Instrumentos de óptica, precisión, médico, quirúrgico, etc.	79.112	0,03
Otros	25.232.653	8,86
Total	284.935.015	100%

Fuente: Elaboración propia con datos del Departamento de Estadísticas, Dirección General de la Producción de la Municipalidad de Gral. Pueyrredon e INDEC

La elevada concentración de las exportaciones en el sector pesquero se ha mantenido en el tiempo, presentando el resto de los sectores económicos una participación no mayor al 25%.

El problema de las actividades turísticas y de los principales sectores industriales (tales como pesca y textiles) lo constituye en primer lugar su estacionalidad, que deja fuera del mercado laboral a una porción importante de su población durante buena parte del año. La pesca presenta además, una restricción fundamental proveniente de la disponibilidad del recurso, que por ser de uso común, renovable pero finito, condiciona su explotación económica y la expansión de la producción con rendimientos fluctuantes y decrecientes a mediano plazo.³ El crecimiento sostenido de las capturas desembarcadas en Puerto Mar del Plata entre 1990 y 1996, alcanzó el record histórico de 474.000 toneladas en ese último año. Ello se basó en la sobreexplotación del recurso principal -merluza- y puso de manifiesto la limitación técnica existente para poder proyectar la expansión del sector sobre el aumento de las capturas. Las alternativas a evaluar estarían ligadas a la diversificación de especies y productos y a un mejor aprovechamiento de la materia prima, con políticas adecuadas de promoción, identificación de mercados, productos, normas de calidad y capacitación técnica de personal de planta y mandos medios.

Es de destacar la capacidad de producción de plantas instaladas en tierra, el elevado número de actividades industriales y de servicios relacionadas al sector así como la inversión en infraestructura y las mejoras tecnológicas de los últimos tiempos ligadas a las exigencias del mercado internacional.

³ Bertolotti, M, Errasti, E y Pagani, A. "El sector pesquero del Partido de General Pueyrredon" en Mar del Plata productiva: diagnóstico y elementos para una propuesta de desarrollo local . CEPAL- UNMDP, 2002

Subsisten sin embargo, la falta de definiciones en materia de política pesquera con situaciones de ingobernabilidad sobre los actores del sector, problemas jurisdiccionales y falta de control adecuado sobre el recurso. Todo ello contribuye a acentuar la visión cortoplacista de algunos empresarios, demorando el proceso de reconversión.

Con relación al turismo, el producto masivo “sol y playas” que signó el crecimiento de Mar del Plata entre los años 50 y 70, presenta límites a su expansión dados por las características climáticas de la ciudad, por la alta estacionalidad del mismo y por las nuevas demandas de productos más diversificados y de mayor calidad. La competencia creciente de otros destinos nacionales e internacionales y una estadía que ha disminuido su duración requiere de otro tipo de productos turísticos más acordes a las nuevas exigencias. En este sentido, la oferta comercial de la ciudad necesita adaptarse a los nuevos hábitos de consumo y esparcimiento de la población.

En los últimos años, Mar del Plata ha logrado crecer en el turismo fuera de temporada, tanto en los fines de semana largos como en el turismo de Congresos y Convenciones. En este último, la ciudad ha logrado el segundo lugar a nivel nacional durante el año 2003, con el 10,3% de los eventos realizados en todo el país y con el 11% de los asistentes totales.

Congresos y asistentes por ciudad sede. Año 2003

Ciudad	N° de Congresos	%	N° de Asistentes	%
Buenos Aires	386	56%	223.206	57%
Mar del Plata	72	10%	43.331	11%
Mendoza	49	7%	32.280	8%
Córdoba	46	7%	31.121	8%
Rosario	43	6%	22.235	6%
Tucumán	10	1%	5.940	2%
Otros	89	13%	35.305	9%
TOTAL	695	100%	393.418	100%

Fuente: Revista Ferias y Convenciones 2003.

Esta opción turística de “Ciudad de grandes acontecimientos y de Congresos y Convenciones” que podría extenderse a “Escapadas de Fin de Semana”, permite no solo disminuir la estacionalidad aprovechando la infraestructura instalada en la ciudad sino también captar a un turista de mayor poder adquisitivo, entre ellos extranjeros.

Sin embargo, las posibilidades de expansión están asociadas prioritariamente a la disponibilidad de infraestructura y productos adecuados, mencionándose especialmente un Centro de Convenciones, un predio ferial, capacidad hotelera y productos turísticos de calidad. En la actualidad los hoteles 5 estrellas ofrecen 950 plazas y otras 4200 plazas los establecimientos 4 estrellas, resultando insuficientes para la realización simultánea de varios eventos con un número elevado de asistentes.



Mar del Plata tiene capacidad de atender a diversos segmentos de turistas pudiendo apuntar por un lado a un perfil de “Ciudad de grandes acontecimientos y de Congresos y Convenciones”, por otra parte a “Escapadas de Fin de Semana”, sin abandonar el producto asociado a la marca MDP y que requiere un “Sol y Playa” aggiornado, por mencionar algunas opciones deseables y posibles. La conformación de consorcios regionales de actividad incipiente (COTAB- Consorcio Turístico Bonaerense- o la Región Mar y Sierras) permitirían obtener una oferta más atractiva uniendo distintas opciones disponibles en la región tales como eco-turismo, turismo rural, de pesca, caza, de aventura. Esta alternativa permitiría desprenderse de las divisiones administrativas espaciales y avanzar sobre las tramas productivas desarrolladas en el territorio, factibles de potenciar en una nueva estrategia de desarrollo. Ello requiere de un nuevo sistema de información socioeconómica basado en los recursos y los eslabonamientos productivos del territorio más que en información por jurisdicción administrativa.⁴

Estrechamente ligadas al turismo, las actividades comerciales de la ciudad han logrado un importante crecimiento y constituyen un atractivo más para los visitantes. Sin embargo, la crisis económica de los últimos años -que disminuyó considerablemente el poder adquisitivo de la población- y la tendencia creciente a la compra y esparcimiento en grandes superficies comerciales, afectó al comercio independiente y los agrupamientos comerciales en distintas zonas de la ciudad. La elaboración de un plan de reconversión del sector que contemple alternativas de actividades comerciales gestionadas conjuntamente y/o integradas a eventos de distinto tipo (gastronómico, cultural, etc.) permitiría adecuar este sector económico a las nuevas demandas del turismo y de la población local.

Es importante destacar que Mar del Plata cuenta con una marca turística reconocida, teniendo los recursos humanos y físicos potencialmente aptos para el cambio. Se necesita una definición clara del perfil turístico de la ciudad, así como una política de fomento para el desarrollo de la infraestructura y los requerimientos específicos de los proyectos a implementar. En la definición de la política turística es necesario incorporar la mirada de la sociedad local, con una planificación articulada urbana turística.



Otra actividad tradicional de Mar del Plata es la industria textil -tejido de punto- que surge como industria artesanal en la década del 50 bajo el impulso de una demanda creciente derivada del turismo masivo, dando origen a un conglomerado de empresas pequeñas y medianas que creció prioritariamente por las ventas en locales propios en la ciudad. En la década del 80 comienza un proceso de incorporación tecnológica que genera un salto cualitativo y cuantitativo en la producción, expandiendo sus ventas al interior de país. Permanecen sin embargo restricciones derivadas del aprovisionamiento del hilado por deficiencias en calidad o tiempos de entrega, sin haber alcanzado una

⁴ Alburquerque, F. “Fomento Productivo y gestión del desarrollo”. Mimeo, 2004.

estrategia clara de crecimiento sectorial. La apertura de los 90 generó sobreinversión en maquinarias de última generación, cierre de empresas y obsolescencia técnica de la mano de obra que fue expulsada del sector. La recuperación a partir de la devaluación es elevada, con utilización casi plena de la capacidad de producción, con inversiones de reposición pero sin incremento de la inversión neta, junto a un serio problema de falta de mano de obra capacitada. Ello pone de manifiesto las restricciones a la expansión del sector mas allá del mercado interno y de la protección que pueda brindar un tipo de cambio favorable.

Es importante destacar que en las últimas décadas se desarrolló la industria de la confección, existiendo hoy un grupo muy dinámico de empresas que trabajan sobre moda y diseño propio, ligado en muchos casos a los deportes marinos. Ellas requieren de actividades conjuntas para posicionar una marca local que les permita obtener ventajas sectoriales, además de contribuir a la circulación del conocimiento, reducir las ineficiencias internas de las firmas y poder alcanzar las ventajas de escala y calidad que requiere la competitividad internacional.

El sector hortícola, de un elevado crecimiento en la última década, se menciona con potencialidad de expansión. La superficie cultivada en el cinturón fruti-hortícola del PGP ocupa buena parte del área total del partido (45% de la misma) y según las últimas estimaciones del año 1999, genera más del 50% del Producto Bruto primario. Sin embargo, informantes calificados muestran un sector que abastece prioritariamente al mercado interno, con productos frescos de reducido nivel de elaboración y que enfrenta dificultades a partir de la devaluación. La dependencia de insumos importados (semillas, fertilizantes, herbicidas, funguicidas, insecticidas, elementos para invernáculos, etc.) genera importantes incrementos en costos con ineficiencias en la cadena de producción. El consecuente aumento en los precios de venta produce una retracción de la demanda lo que trae aparejado disminuciones en la superficie sembrada y en menor medida en la oferta productiva. Es de destacar la capacidad de adaptación tecnológica del sector, que a través de un mejor aprovechamiento de las semillas, logró incrementar los rendimientos, reduciendo el impacto en costos y en la oferta de productos hortícolas.

No hay sin embargo, métodos integrales de producción que permitan la diferenciación del producto sobre la base de tecnologías que protejan el ambiente y la salud humana.

No existe tampoco un proyecto claro para la expansión de la oferta hacia el mercado externo y resto del país. Ello requeriría completar la cadena productiva con sustitución de insumos importados y avanzando hacia la industrialización de la producción y nuevas formas de conservación de frutas y hortalizas, con certificación de calidad en las distintas etapas.



El sector hortícola de un elevado crecimiento en la última década, se presenta con potencialidad de expansión





La industria alimenticia -excluida la manufactura pesquera- es actualmente importante por su participación en el producto (25% del producto bruto industrial del Partido), así como por el crecimiento de la demanda mundial de alimentos. Es de destacar que en cada sub-rama alimenticia existen pocos establecimientos de tamaño mediano-grande (5% del total de establecimientos generan 80% del Valor Bruto de Producción de alimentos), muchos de ellos en manos de empresas extranjeras o grupos económicos luego de las reestructuraciones de la década del 90 y con bajas conexiones con el resto del tejido productivo del sector.⁵

Entre las unidades productivas de menor tamaño, existen por un lado empresas alimenticias de tamaño mediano-chico que están concentradas en dos sub-ramas (panificación y pastas frescas) o dispersas en distintas sub-ramas de actividad, sin

conexión entre ellas y con dificultades para avanzar en la incorporación de mejoras tecnológicas de producto, proceso o comercialización.

Por otra parte, hay un número importante de microemprendimientos en el ámbito de la economía social con escasos nexos con la economía formal. Todo ello muestra un sector alimenticio con un importante número de unidades productivas, con dificultad de vinculación entre ellas y con requerimientos diferentes en cuanto a instrumentos de fomento y normativa de funcionamiento.

Si bien los sectores analizados son en su mayor parte intensivos en el uso de mano de obra, una elevada proporción de ella es de baja calificación. Una real evaluación de las restricciones que presenta cada sector y de los requerimientos para mejorar la calidad del producto, diversificar la producción, innovar y agregar valor aparecen como alternativa a la sustentabilidad de los sectores tradicionales.

Es importante destacar la existencia de dos ramas industriales con menor participación en el Producto Bruto Industrial (PBI) del Partido, pero con potencialidades de crecimiento. La primera de ellas es la rama química, que si bien posee el 5 % del PBI, ha crecido considerablemente en la última década sobre la base de empresas dinámicas y exportadoras de productos de distinto nivel de desarrollo, que incluye desde aquellos con alto valor agregado y síntesis orgánica compleja o polímeros hasta mezcladoras o medicinales con menor nivel de experimentación.

En segundo lugar, el sector metalmecánico -especialmente en la fabricación de máquinas para la industria de la alimentación, sistemas de refrigeración o

⁵ Tal el caso de Pehuamar, Havanna o Fagnani. La primera de ellas entra dentro de la estrategia global de la empresa, desarmando las líneas de producción locales y perdiendo contacto con productores y técnicos locales. Las otras mantienen la estructura gerencial y la organización general de las mismas, con una penetración mas agresiva en el mercado nacional y algunas incursiones en el mercado externo. En el rubro té, café y especias prevalece una empresa tradicional de la ciudad con una gran inserción en el mercado nacional y algunas incursiones residuales en el mercado externo así como un frigorífico de carnes que provee el 95% del VBP de la sub-rama y que exporta buena parte de su producción, teniendo oscilaciones importantes en los últimos años, por restricciones en la cuota Hilton de la cual es dueña de 1200 tn.

aparatos de calefacción- presenta buenos niveles de desarrollo tecnológico con penetración en el mercado interno y externo.

Por último, es importante considerar la abundante oferta de recursos humanos calificados existente en la ciudad, aún cuando hay desconexión entre sistema educativo y productivo con deficiencias en la formación de técnicos y operarios especializados.

El Partido de General Pueyrredon es entre los aglomerados de la Provincia de Buenos Aires, el que posee la mayor población de universitarios y menor nivel de analfabetismo, luego de La Plata y Bahía Blanca. Hay cinco universidades con alrededor de 25.000 alumnos en total y más de 30 Instituciones de educación superior con más de 6.000 alumnos.

Ello tiene dos aspectos favorables. Por un lado, la elevada potencialidad de las capacidades locales para hacer de la innovación y las nuevas tecnologías la base del desarrollo productivo local. En este sentido, la incipiente industria informática con desarrollo de software, sistemas o productos complejos, la industria del diseño y la de bienes culturales como el cine, video, fono o la historieta, son claros ejemplos de ello.

Por otra parte, la importante oferta educativa y cultural que tiene la ciudad podría ser la base de un centro universitario y cultural regional con formato de distrito productivo. Ello permitiría constituir al Partido en oferente de servicios educativos y culturales que utilicen tanto la capacidad académica, tecnológica o artística existente como la infraestructura de servicios que permanece subutilizada en contraestación, como alojamiento, transporte, esparcimiento, etc.

El aprovechamiento de los recursos humanos es en definitiva, reconocido como el sustento de una estrategia de desarrollo que permita revertir los signos actuales de agotamiento del sistema productivo local.



-signos de agotamiento del patrón de

SIGNOS DE AGOTAMIENTO DEL PATRON DE CRECIMIENTO ECONOMICO DE LA CIUDAD

FORTALEZAS

- ▣ Actividades productivas. Mano de obra intensiva como base para el desarrollo económico local (pesca, textil, turismo, construcción).
- ▣ Experiencia productiva en actividades tradicionales.
- ▣ Mar del Plata, marca reconocida como destino turístico en el país y la región.
- ▣ Importante patrimonio de recursos turísticos: paisajísticos, culturales, infraestructura recreacional, hotelera y gastronómica.
- ▣ Incipientes instancias y ámbitos de encuentro y discusión en los principales sectores productivos (EMTUR, Consorcio Portuario, Consejo de la Producción).
- ▣ Existencia de recursos naturales renovables y diversidad de los mismos.
- ▣ Conciencia creciente de la necesidad de una política de desarrollo productivo local.
- ▣ Existencia de infraestructura de comunicación, productiva y de servicios: Transporte aéreo, automotor y marítimo. Puerto, Parque Industrial. Energía y Telecomunicaciones.
- ▣ Crecimiento de la oferta hortícola durante los años 90, con incorporación de tecnología de producción y capacidad de adaptación de la misma a las condiciones locales, con experiencia cooperativa como base de proyectos integrados.
- ▣ Incipientes experiencias y proyectos de integración regional (COPROA- Región Mar y Sierras- Consorcio Turístico Bonaerense)
- ▣ Existencia de una industria alimenticia importante y de un sector metalmecánico con experiencia y capacidad tecnológica ligado a la misma. (a través de la fabricación de maquinarias).
- ▣ Dinamismo del sector químico, con empresas exportadoras.
- ▣ Recursos profesionales, científicos y tecnológicos potencialmente aptos para generar innovaciones en sectores existentes o en nuevos sectores productivos basados en el conocimiento (informática, diseño, etc.).
- ▣ Oferta de infraestructura y servicios en baja temporada para usos alternativos (por ej. ciudad estudiantil).

DEBILIDADES

- ▣ Ausencia de un modelo de desarrollo sustentable.
- ▣ Actividades productivas prioritarias basadas en utilización de recursos naturales, con alta estacionalidad y bajo grado de elaboración, innovación y diferenciación.
- ▣ Actividades productivas prioritarias que utilizan en forma intensiva mano de obra de baja calificación y elevados niveles de inestabilidad laboral.
- ▣ Escaso o nulo nivel de exportaciones en actividades de base (excepto pesca o químicos). Las restricciones provienen de la calidad del producto/servicio, reducido volumen, falta de asociativismo, falta de políticas de apoyo.
- ▣ Recurso pesquero en estado de explotación plena y de sobre-explotación, que condicionan la expansión de la producción.
- ▣ Falta de evaluación de las potencialidades/amenazas de la integración regional-MERCOSUR.
- ▣ Deficiencia de infraestructura urbana en transporte ferroviario y terminales.
- ▣ Falta de planificación del desarrollo de cadenas productivas restringiendo la posibilidad de expansión de los sectores productivos. (p/ ej. dificultades en la provisión de insumos textiles o frutihortícolas, limitaciones en la extracción del recurso pesquero o falta de industrialización de la producción hortícola)
- ▣ Deterioro ambiental por explotación de los recursos naturales sin responsabilidad ni control adecuado (sobreeplotación pesquera, contaminación por desechos industriales, agroquímicos, etc.).
- ▣ Baja tasa de creación de empresas y asociativismo intra e intersectorial.
- ▣ Baja demanda de servicios profesionales y de apoyo del sector productivo en general.
- ▣ Dificultades para gestionar proyectos para la ciudad.
- ▣ Insuficientes mejoras en los estándares de calidad de los servicios turísticos y desarrollo de nuevos productos turísticos, con falta de definición de un nuevo perfil del sector.
- ▣ Excesiva dependencia del turismo nacional y particularmente de Capital y Gran Buenos Aires.

crecimiento económico de la ciudad-

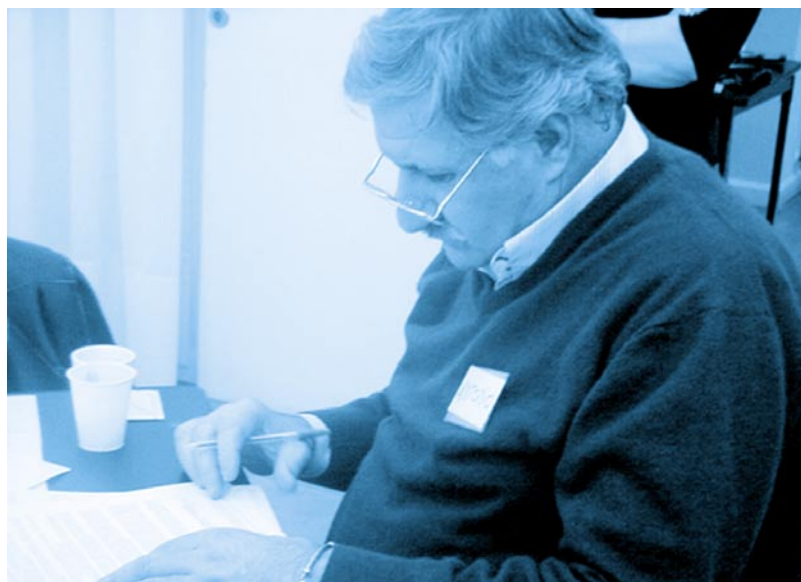
-MATRIZ DAFO-

OPORTUNIDADES

- ▣ Incremento de la actividad productiva sobre la base del turismo nacional y de congresos y convenciones.
- ▣ Nuevas tecnologías de información y comunicación que amplían el alcance de la oferta turística.
- ▣ Situación macroeconómica favorable del país, con paridad cambiaria que favorece las principales actividades productivas locales (pesca, textil, turismo).
- ▣ Reconocimiento de la importancia de las ciudades como artífices de su propia experiencia de desarrollo, con mayores ofertas de proyectos nacionales e internacionales destinados a las mismas.
- ▣ Condiciones regionales para integrarse en un proyecto de desarrollo compartido.
- ▣ Demanda internacional creciente de productos alimenticios.

AMENAZAS

- ▣ Variabilidad en la selección de destinos turísticos nacionales e internacionales.
- ▣ Fluctuaciones de precios internacionales de productos pesqueros y hortícolas.
- ▣ Barreras para-arancelarias en la introducción de productos elaborados y alimentos frescos en el exterior.
- ▣ Problemática jurisdiccional entre municipio, provincia y nación afectando las decisiones de utilización de la infraestructura de comunicación y servicios existente en la ciudad.
- ▣ Coyuntura económica favorable, oculta la importancia de planificar sustentablemente la estructura productiva.
- ▣ Falta de definición anticipada de calendarios de feriados a nivel nacional y provincial.





2. FALTA DE POLÍTICAS DE DESARROLLO PRODUCTIVO Y GENERACIÓN GENUINA DE EMPLEO

Se demandan perfiles productivos claros para lograr un crecimiento ordenado y con una visión de largo plazo, además de políticas de fomento acordes con dichos objetivos.

El crecimiento de la inversión aparece como una alternativa fundamental para dinamizar el aparato productivo local y generar puestos de trabajo genuinos.

Por tanto, en primer lugar es prioritario el fomento de la creación de nuevas empresas y la radicación empresarial. Si bien se reconocen instrumentos aislados para el logro de este objetivo, hay una idea generalizada a nivel local acerca de la falta de políticas coordinadas de fomento, reconociéndose un exceso de reglamentarismo y una gestión administrativa municipal/provincial que obstaculiza seriamente el desarrollo de cualquier actividad productiva, desde la radicación de una gran empresa hasta un microemprendimiento. Se plantea además la falta de relación entre el espíritu de la norma de fomento y la reglamentación de la misma así como la falta de precisión en la previsión de los casos de exenciones (se contabilizaron 192 trámites y 6 meses para radicar una empresa industrial). A su vez, se demanda una actualización del Código de Ordenamiento Territorial y se plantea la falta de una infraestructura adecuada de servicios urbanos y de apoyo al desarrollo empresarial, con especial referencia al Parque Industrial. Desde servicios de energía eléctrica o gas que han sido mencionados como un freno para el crecimiento de la producción, hasta capacitación, comercio exterior, logística ó servicios tecnológicos, donde se nota un distanciamiento entre instituciones tecnológicas y empresas como potenciales usuarios.

Ello implica un desaprovechamiento de las capacidades existentes en la ciudad. Hay un gran número de instituciones científicas y tecnológicas que aportan recursos humanos altamente calificados para el desarrollo de proyectos innovadores (INTA, INIDEP, INTI- Mar del Plata, INTEMA, Centro de Geología de Costas, Centro de Investigaciones Biológicas, entre los más destacados). Sin embargo, estudios previos y las actuales opiniones de distintos actores locales ponen en evidencia la escasa utilización de las capacidades tecnológicas endógenas, tanto en las relaciones interempresariales como entre empresas e instituciones. Si bien hay una importante oferta científica-tecnológica y de profesionales, no hay mecanismos de encuentro para atender la problemática empresarial.

En segundo lugar, se requieren políticas de fomento a la inversión productiva para la reconversión empresarial en las actividades tradicionales de la ciudad, orientándolas hacia la incorporación tecnológica y el mayor grado de elaboración y de calidad de productos o servicios, para permitir un crecimiento sostenible en el tiempo.

La política económica nacional de las últimas décadas junto a la falta de una política de desarrollo económico local provocó una incapacidad del sector productivo para generar los puestos de trabajo necesarios que requiere la población del Partido. El desempleo y exclusión social fueron la manifestación más evidente de dicho proceso. De un 6,7% de desocupación en 1991 se pasa a un 22 % en 1995, valores que se mantuvieron durante toda la década alcanzando el pico máximo de 25% en mayo de 2002. Los sectores sociales afectados por esta situación se han visto forzados a la pobreza y la indigencia, perdiendo paulatinamente cultura del trabajo, educación y experiencia laboral, siendo particularmente afectados los hogares con menores de 14 años.

Situación socioeconómica del total de hogares Mar del Plata-Batan. Octubre 1995-2002 (en %)

	Octubre 1995		Octubre 2002	
	Total de hogares	Hogares con menores de 14 años	Total de hogares	Hogares con menores de 14 años
Indigentes*	4.2%	5.4%	15.6%	24.6%
Pobres**	12.8%	22.3%	22.1%	27.6%
Total de Hogares	178.000	70.800	208.600	84.500

Fuente: Labrunée, M.E.: "Estado de la Infancia en Mar del Plata en el contexto socioeconómico argentino durante el periodo 1995-2002". FCEyS, UNMDP 2004.

* Indigencia o pobreza extrema, se refiere a aquellas personas que no pueden satisfacer los requerimientos alimentarios mínimos de subsistencia (CBA), que según el INDEC corresponde a \$62 y \$ 99.

* Pobres refiere a quienes pueden satisfacer el CBA pero carecen de los recursos para satisfacer otras necesidades, como condiciones sanitarias, de vivienda, educación y vestimenta mínimas (CBT). Corresponde a \$ 209 y \$ 239 por adulto equivalente en 1995 y 2002 respectivamente. Tanto pobres como indigentes están por debajo de la línea de pobreza.

A pesar de la recuperación de la actividad económica de los últimos años y de la importante recuperación del empleo, se estima que la ciudad tiene en el primer trimestre de 2004 una tasa de desocupación efectiva del 16% (es decir, sin considerar el empleo proveniente de los planes sociales), valores que aún muestran un fuerte desajuste entre oferta y demanda de trabajo.

Ante esta situación, se requiere de políticas integrales y coordinadas de reinserción laboral que permitan la inclusión social de esta parte importante de la población. En ellas es prioritario la **integración entre sistema productivo y educativo**.

Aún cuando en octubre de 2002 la tasa de asistencia escolar de niños menores de 12 años es cercana al 100% y del 96% hasta los 14 años⁶, el tipo y la calidad de la educación impartida son aspectos claves a ser tenidos en consideración. Referentes del sector expresan que las disparidades ya no surgen entre quienes asisten o no a la escuela, sino del tipo de escuela y educación recibida. Las escuelas de los barrios más pobres encuentran dificultades crecientes en el cumplimiento de sus tareas educativas, generando diferencias permanentes entre los estudiantes. A su vez, los planes de estudio no contemplan las demandas del sector productivo y la necesidad de rápida salida al mercado laboral de los estudiantes y de reinserción productiva de esta parte de la población (se menciona la necesidad de escuelas de artes y oficios, escuelas técnicas, programas duales, pasantías, etc.). Hay demandas de falta de accesibilidad a este tipo de establecimientos por parte de la población de los barrios alejados, de falta de becas para los estudiantes y de orientación para su inserción laboral. Se hace referencia también a la falta de comunicación entre el empresariado local y las escuelas para definir el perfil de la formación requerida por el sistema productivo así como la falta de compromiso en la formación de recursos humanos y en el estímulo o financiamiento de iniciativas de los estudiantes por parte de las empresas.

Si bien el Partido de General Pueyrredon no puede escapar de los patrones que rigen el sistema educativo nacional y provincial, la ciudad cuenta con un sector educativo municipal que permitiría diseñar y liderar un proceso de reestructuración educativa. Está latente el desafío de gestionar armónicamente políticas locales, provinciales y nacionales que permitan reorientar actividades, fomentar el desarrollo de tramas productivas con una mejor utilización de las capacidades y los recursos endógenos y con un desarrollo armónico de sistema productivo y educativo.

⁶ Fuente: SIEMPRO, octubre de 2002 y EPH, octubre del 2002. Este dato es cuestionado por personal de sector educativo aduciendo una subregistración de la deserción para mantener determinados estándares requeridos por las autoridades.

-falta de políticas de desarrollo produ

FALTA DE POLÍTICAS DE DESARROLLO PRODUCTIVO Y GENERACIÓN GENUINA DE EMPLEO

FORTALEZAS

- ▣ Experiencia laboral, empresarial e institucional, para actuar en períodos críticos.
- ▣ Oferta científica y tecnológica, susceptible de participar en la solución de problemas y generación de innovaciones.
- ▣ Disponibilidad y oferta educativa, con escuelas de formación profesional, de artes y oficios, técnicas, etc.
- ▣ Oferta laboral con buen nivel de calificación a nivel profesional, pero dispar oferta de mano de obra capacitada según ramas de actividad específica.
- ▣ Infraestructura de plantas productivas y espacios disponibles para radicación.
- ▣ Existencia de un Parque Industrial.
- ▣ Experiencias recientes de desarrollo de emprendimientos productivos con créditos y políticas de apoyo, aún sin evaluación de resultados. (algunos de ellos asociativos, por ejemplo Pro-huerta, INTI.)
- ▣ Restablecimiento de lazos de solidaridad social con redes de conexión y desarrollo de organizaciones civiles que pueden apoyar nuevas propuestas productivas.
- ▣ Algunas experiencias de apoyo a Pymes y programas para microemprendimientos y microempresas (IDEB, Centro de Servicios Pyme).
- ▣ Incipiente reconocimiento de la importancia de los esfuerzos compartidos.
- ▣ Oferta de infraestructura logística para aprovisionamiento a nivel regional. (distribuidoras, transporte).
- ▣ Oferta de servicios y calidad de vida para atraer radicaciones empresariales.

DEBILIDADES

- ▣ Falta de políticas locales de mediano y largo plazo para el fomento del desarrollo productivo local y regional, con priorización de actividades productivas innovadoras y generación de empleo.
- ▣ Dificultades del Municipio para gestionar políticas nacionales con una visión integral del desarrollo productivo.
- ▣ Desconexión entre sistema productivo y educativo a nivel local (formación técnica y de artes y oficios).
- ▣ Restricciones en la accesibilidad a escuelas de formación profesional y técnicas (para la población de los barrios alejados, falta de becas y de orientación para la inserción laboral).
- ▣ Falta de una política integral coordinada para micro-emprendimientos y pequeños productores (créditos, comercialización, información clara, difusión amplia y capacitación responsable).
- ▣ Desactualización y falta de adecuación de la normativa a los requerimientos diferenciales de la producción. Tramitación burocrática.
- ▣ Falta de control del cumplimiento de las reglamentaciones laborales (condiciones de trabajo, bienestar del trabajador, trabajo en negro).
- ▣ Superposición de instrumentos de fomento. Falta de evaluación de la calidad de las prestaciones y de los resultados obtenidos.
- ▣ Desconexión entre oferta y demanda tecnológica con un desaprovechamiento de las capacidades existentes. Falta de un canal de comunicación.
- ▣ Incapacidad del sistema productivo para absorber los recursos humanos calificados y de una política que tienda a inducir el aprovechamiento de los mismos.
- ▣ Esfuerzos individuales y aislados, de algunos empresarios para colaborar en el desarrollo de la ciudad, que resultan insuficientes.

ctivo y generación genuina de empleo-

-MATRIZ DAFO-

OPORTUNIDADES

- ▣ Indicadores macroeconómicos favorables para la reactivación de sectores productivos básicos de la ciudad.
- ▣ Programas nacionales de apoyo a emprendimientos productivos.

AMENAZAS

- ▣ Falta de políticas activas integrales a nivel nacional para la reconversión productiva y fomento de la inversión.
- ▣ Hay superposición de programas y falta evaluación de los mismos.
- ▣ Dependencia interjurisdiccional (decisiones centralizadas en nación y provincia obstaculizan la utilización de la infraestructura y recursos locales).
- ▣ Falta de políticas de empleo integrales, sistemáticas, coordinadas y con un adecuado control (para jóvenes con proyectos de estudio y trabajo, gente mayor y madres con hijos pequeños).
- ▣ Inseguridad jurídica e incertidumbre para inversores.
- ▣ Dificultad para salir de políticas de planes sociales hacia políticas que tiendan a la reinserción laboral.
- ▣ Barreras para-arancelarias en productos de exportación.
- ▣ Tasa migratoria desfavorable (activos / inactivos).





3. PERFIL DE GESTION TRADICIONAL DE LA DIRIGENCIA LOCAL

Llevar adelante una gestión estratégica de la ciudad requiere del consenso y trabajo conjunto de los actores sociales, económicos y políticos. Las características de los mismos son un factor clave para la elaboración y ejecución del plan de mediano o largo plazo.

Es reconocida por los propios protagonistas la necesidad de cambio de la cultura empresarial y política de la región.

Se menciona la falta de identidad marplatense como el origen de la conducta individualista y de las visiones parcializadas de los actores tanto a nivel personal como institucional. Es generalizada la opinión acerca de las formas tradicionales de gestión empresarial y política, la falta de líderes y de renovación dirigencial, la existencia de empresarios altamente demandantes junto a dirigentes políticos alejados de las demandas de la sociedad civil, con falta de responsabilidad social y sin prosecución del bien común en su accionar.

El individualismo de los actores y su actuación desarticulada genera en muchos casos gran concentración de poder en defensa de intereses particulares, que reducen el espacio para el desarrollo de proyectos conjuntos, con objetivos consensuados y gestión participativa.

-perfil de gestión tradicion

PERFIL DE GESTIÓN TRADICIONAL DE LA DIRIGENCIA LOCAL

FORTALEZAS

- ▣ Indicios de una toma de conciencia general acerca de la necesidad de un replanteo de las estrategias futuras.
- ▣ Creciente involucramiento institucional en tareas participativas y signos incipientes de búsqueda de consenso multiinstitucional.
- ▣ Existencia de numerosas organizaciones con voluntad de cambio y desarrollo de actividades comunitarias- Nueva dirigencia de ONG's.
- ▣ Existencia de un empresariado local que reinvierte en la ciudad.

DEBILIDADES

- ▣ Individualismo de los actores, visiones parcializadas, intereses sectoriales determinan tendencias y decisiones, sin una visión del bien común.
- ▣ Falta de liderazgos comunitarios innovadores. Ritmo lento de renovación dirigencial.
- ▣ Accionar desarticulado con dificultad para consensuar proyectos comunes. Esfuerzos desaprovechados
- ▣ Falta de solidaridad, responsabilidad social y ambiental.
- ▣ Percepción de un alejamiento de buena parte de la dirigencia política de las demandas de la sociedad civil.
- ▣ Percepción de falta de profesionalismo en la dirigencia política.
- ▣ Deficiencias en la capacidad de formulación y gestión de proyectos a nivel provincial, nacional e internacional por parte de los dirigentes de instituciones públicas y privadas.
- ▣ Falta de participación y compromiso con las actividades gremiales y empresariales.
- ▣ Falta de dirigentes políticos con impacto a nivel provincial, nacional o internacional.
- ▣ Falta de compromiso y de participación empresarial en actividades comunitarias.

Sin embargo, buena parte de los dirigentes locales son concientes de la necesidad de estar a la altura de las circunstancias, de tener un nuevo rol como generadores y gestores del cambio y comienzan a involucrarse en una experiencia de planeamiento estratégico y gestión participativa de la ciudad. Este proceso de cambio requiere del desarrollo de nuevas competencias en los actores locales, que incluye tanto actualización técnica y de gestión así como en temas de responsabilidad social, ya sea en el tratamiento de los recursos humanos, en la calidad de productos y servicios, en el uso de los recursos naturales, en el manejo de los desechos industriales, en el respeto del marco jurídico vigente, entre otros. Ello constituye un desafío importante frente a la propia percepción de la existencia de una cultura empresarial y política tradicional, con baja generación de proyectos innovadores, con falta de cooperación genuina interempresaria e interinstitucional, con falta de compromiso social.

La ciudad tiene una cobertura institucional importante, con gran número de organizaciones comunitarias interesadas en involucrarse en este proceso. Está explícita la necesidad de ejercitar el derecho ciudadano de participación sobre la base del respeto de las diferencias, con voluntad de cambio y de búsqueda del bien común. Hay votos de confianza en la gestión política del municipio, valorándose positivamente las capacidades profesionales de la población y la amplia oferta científica-tecnológica como factores clave en este nuevo proyecto.

al de la dirigencia local-

-MATRIZ DAFO-

OPORTUNIDADES

- ▣ Incremento de la oferta de formación política, empresarial y social.

AMENAZAS

- ▣ Presión de grupos externos, políticos, económicos y sociales.
- ▣ Falta de capacidad de la dirigencia nacional y provincial para la evaluación de la problemática local.
- ▣ Falta de idoneidad en los cargos públicos por inadecuados mecanismos de selección (listas sábanas).

EJE SOCIO INSTITUCIONAL

El tratamiento de la cuestión social en las ciudades ha sido uno de los aspectos más visibles en la transformación del Estado producida en la década del 90. La tradicional gestión de los gobiernos locales en política social en el modelo “Estado de Bienestar” estaba limitada a la atención de situaciones de pobreza estructural y a las prácticas asistenciales y de emergencia. Los reaseguros, compensaciones y beneficios sociales provenían del sistema de seguridad social vinculado al empleo y a la condición de “trabajador” de los ciudadanos.

El cambio en la estructura y composición social de la sociedad argentina, los procesos de descentralización, ajuste y achicamiento del Estado y otras transformaciones de las políticas públicas derivaron en lo que se ha convenido en denominar “municipalización de la crisis” y obligaron a los gobiernos municipales a enfrentar sus consecuencias sociales con severas restricciones financieras y de capacidad de gestión para atenderlas.

Este proceso, que instaló el conflicto social y las demandas de los sectores más afectados ante las puertas de los municipios, obligó a la administración local al armado de una estructura programática destinada a atender las múltiples manifestaciones de la nueva realidad social readaptando sus estructuras internas y dando lugar a nuevas figuras organizativas en función de optimizar capacidades y respuestas.

La conformación del Gabinete Social dentro del ejecutivo comunal, la gestión asociada en la administración de programas y tratamiento de la cuestión social conjunta entre organismos provinciales, municipales y organizaciones sociales fueron -entre otras- las estrategias con las que el gobierno municipal abordó este período de crisis y conflicto y generó un modelo de actuación novedoso y reconocido por la comunidad y sectores públicos de diversa jurisdicción.

La crisis institucional de los años 2001-2002 producida a nivel nacional y provincial tuvo su correlato a nivel municipal y requirió de decisiones que dieran respuesta a la demanda generalizada de reencauzar el conflicto social y privilegiaran la gobernabilidad que aparecía seriamente comprometida.

Actualmente, las condiciones institucionales, políticas y de gestión son diferentes registrándose mayores niveles de estabilidad y un modelo de intervención nacional más activo. Sin embargo, el proceso histórico transcurrido ha dejado instalado en la agenda de los municipios el tratamiento de la cuestión social y las acciones que hacen a la promoción del desarrollo local.

En el caso de Mar del Plata, la memoria histórica registra una tradición de aceptación de la responsabilidad del Estado en la atención de la salud, la educación y los temas sociales y también un modo de intervención que avanzaba hacia la gestión asociada y participativa.

Es desde esa perspectiva que la comunidad local plantea sus necesidades, construye expectativas de actuación por parte del gobierno local y señala los temas centrales de la situación social de la ciudad:



La memoria histórica registra una tradición de aceptación de la responsabilidad social del Estado

1. Ausencia de políticas sociales integrales
2. Pobreza, exclusión social y deterioro de la calidad de vida
3. Escenario social fragmentado

1. AUSENCIA DE POLÍTICAS SOCIALES INTEGRALES

La sociedad local aspira a la presencia de un Estado activo y eficaz en la gestión de las políticas sociales, que propicie y favorezca espacios de participación y de consenso y los acuerdos de largo plazo. Se espera que garantice la mirada por “toda la sociedad” y asuma plenamente su rol de integrador social, definiendo, concertando y jerarquizando institucionalmente las políticas públicas de promoción y desarrollo social como “políticas de estado”, garantizadas en su continuidad de manera independiente de los cambios en las gestiones de gobierno.

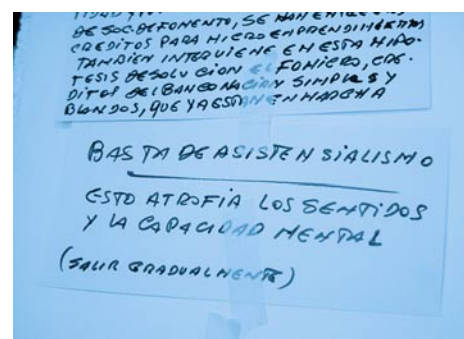
Estas aspiraciones aparecen hoy no satisfechas en tanto se percibe al municipio con limitada capacidad para el diseño y ejecución de políticas sociales propias y limitado en su accionar a la administración de programas de nivel provincial y nacional. Se señala un estilo de gestión por demanda, vinculado a una perspectiva filantrópica, poco profesionalizado, altamente burocratizado y clientelar.

Se suma a ello una insuficiente asignación de recursos para áreas municipales claves en el desarrollo de propuestas de inclusión social (Cultura, Deportes, Salud y Desarrollo Social) visualizado por la población como una deficiente priorización de problemas e inadecuada distribución de los recursos públicos.

La ciudad cuenta con una importante estructura y diversificada oferta pública y privada en los diferentes niveles de educación (EGB, polimodal, terciario, formación profesional y universitario).

Tiene un notorio reconocimiento del sistema educativo municipal, tanto por su equipamiento como por el recurso humano del que dispone y se destaca además la importante cantidad de establecimientos educativos provinciales en sus diferentes niveles, los establecimientos de formación profesional y las universidades públicas y privadas.

Se espera que el Estado local garantice la mirada por “toda la sociedad” y asuma plenamente su rol de integrador social



Nivel \ Jurisdicción	MUNICIPAL	PROVINCIAL	NACIONAL	PRIVADA
Inicial	33	43		134
EGB	17	80		86
Especial		15		7
Polimodal	1	34	1	59
Formación Profesional	10	6		26
Bachillerato de Adultos	2	8		3
Centro de Adultos		43		
Terciario	4	7		27
Universitario			2	3

Fuentes: Secretaría de Educación Municipalidad del Partido de Gral. Pueyrredon.
Consejo Escolar de Gral. Pueyrredon



A pesar de ello, se menciona insistentemente la desarticulación existente entre las instituciones educativas entre sí, con el sector empleador y con las empresas locales. No se registran estrategias de articulación entre estos ámbitos desaprovechándose la potencialidad para formar recursos humanos acordes al perfil productivo de la ciudad y mejorar las condiciones de empleabilidad de la población.

Se destaca la falta de oferta pública en los niveles de educación maternal e inicial que contribuyan con las familias para garantizar la educación y el desarrollo infantil. Tampoco se vislumbran mecanismos eficaces que disminuyan las crecientes tasas de deserción escolar e incorporen al sistema a niños y jóvenes que nunca pasaron por las aulas.

La ciudad reconoce un movimiento artístico y cultural propio. La presencia de 158 bibliotecas y 14 centros culturales dispuestos en buena parte a la ejecución de proyectos colectivos constituyen un valioso capital para la ejecución de acciones de integración e inclusión social. Se visualiza en el desarrollo de las expresiones y actividades culturales un ámbito propicio para ello y por eso se valora positivamente la incipiente política artístico-cultural del Estado local.

Existe un adecuado equipamiento público y privado para la práctica de deportes y las propuestas recreativas. Sin embargo, la falta de una política activa de promoción y fomento de las actividades, limita el aprovechamiento del equipamiento barrial y los recursos humanos formados en la ciudad y no genera mecanismos de vinculación entre las numerosas instituciones deportivas y recreativas existentes.

Se reconoce en el Campo Municipal de los deportes “Teodoro Bronzini” una infraestructura adecuada y disponible para el desarrollo de actividades deportivas y recreativas. Sin embargo, no se observan propuestas para favorecer la utilización de estos espacios por parte de una importante cantidad de personas, que no tienen en su territorio inmediato las estructuras adecuadas para estas prácticas.

El sistema público de salud no alcanza a dar respuesta a las necesidades y demandas de la población excluida de la cobertura de obras sociales.

Se rescata la estructura de las unidades sanitarias, centros municipales de mayor complejidad y el esfuerzo de parte del personal de los equipos de salud.

CANTIDAD	ESTABLECIMIENTO	JURISDICCION
20	Unidades Sanitarias	Municipal
5	Subcentros de Salud	Municipal
3	Centros de Salud	Municipal
2	Hospitales Interzonales	Provincial
2	Institutos Especializados	Nacional

Fuente: Secretaría de Salud. Municipalidad del Partido de Gral. Pueyrredon.

Sin embargo, se enfatiza una débil política de atención primaria en sus aspectos preventivos y asistenciales. Se cuestionan las dificultades para acceder al sistema, el déficit en los recursos disponibles y la insuficiencia de los servicios

y prestaciones. Se expresa del mismo modo la atención deficitaria de los hospitales de jurisdicción provincial existentes en la ciudad. Estas falencias del sistema público generan un alto esfuerzo en la población para lograr atención de salud e impactan en los indicadores sanitarios del Partido.

Se advierten deficiencias en la promoción del empleo y el fomento de políticas productivas locales lo que evidencia una escasa intervención de la administración local en uno de los problemas de impacto directo en las condiciones sociales. Las mayores dificultades se encuentran en las burocráticas gestiones para la instalación de empresas y las dificultades que poseen los microemprendimientos para acceder a créditos y a la comercialización de sus productos. No se detectan políticas activas para mejorar la empleabilidad y promover el crecimiento económico local.

El tema de la inseguridad en Mar del Plata mantiene porcentajes estables o con un escaso descenso (periodo 2002-2004) y no alcanza los índices de delincuencia de otros distritos de la Provincia de Buenos Aires. A pesar de ello, la situación se vivencia con mayor gravedad por la desprotección y falta de efectividad de las políticas de prevención, existiendo un serio cuestionamiento a la actuación policial y judicial, especialmente por parte de adolescentes y jóvenes. Frente a este fenómeno se rescata la organización de los foros de seguridad pero se demanda su reestructuración y una presencia más activa de los organismos públicos en tareas preventivas y de protección de derechos humanos.

No se observa en el Estado local una clara política de contención hacia los grupos más vulnerables.

Los programas de vivienda se limitan a iniciativas acotadas y sectoriales, que si bien atienden la necesidad real de una parte de la población, no se vislumbra continuidad en acciones que den respuesta a la gran demanda existente en la ciudad.

Las acciones para promover el desarrollo infantil y disminuir las consecuencias de la pobreza y la falta de oportunidades, el fomento y promoción de los jóvenes y la atención de los adultos mayores son percibidas frágiles y aisladas.

La oferta institucional tradicional del municipio en la atención de niños y ancianos no ha sido revisada ni actualizada en función de los cambios sociales ocurridos, lo que determina la vigencia de propuestas de escaso impacto frente a necesidades y demandas sociales diferentes.

Las políticas sociales implementadas, de carácter asistencialista y focalizadas, sólo atienden situaciones de carácter coyuntural dando soluciones de corto plazo y atención de urgencias. Esta modalidad de gestión ha favorecido el desarrollo del clientelismo como práctica generalizada reconocida no sólo en instancias estatales, sino también en partidos políticos, movimientos sociales, organizaciones no gubernamentales y otros actores sociales surgidos en los últimos años.

La sociedad reconoce la existencia de recursos y potencialidades para lograr el diseño y gestión de una política social local de mayor impacto y calidad. Sin embargo percibe que la ausencia de una mirada integral e incluyente para abordar los temas sociales, la ausencia de liderazgo y la limitada actuación conjunta entre las diferentes áreas, afectan la operatividad y eficacia del accionar municipal en las cuestiones que hacen al mejoramiento de las condiciones de vida de los ciudadanos.

AUSENCIA DE POLÍTICAS SOCIALES INTEGRALES**FORTALEZAS**

- ▣ Disponibilidad de una variada oferta y estructura educativa y de capacitación (municipal, provincial y privada)
- ▣ Diversa oferta universitaria (pública y privada).
- ▣ Existencia de escuelas de Formación Profesional y Técnicas con posibilidades de formación para el empleo.
- ▣ Reconocimiento al desarrollo de programas municipales de capacitación y educación no formal (PEBA y Alfabetización).
- ▣ Diversidad de recursos y equipamiento para el desarrollo de actividades colectivas (culturales, deportivas, educativas, etc.).
- ▣ Existencia de recursos humanos capacitados en el sistema público de salud y educación e idoneidad del personal técnico municipal para el desarrollo de programas.
- ▣ Incipiente trabajo conjunto entre el Estado y algunas organizaciones sociales para el desarrollo de actividades culturales en los barrios.
- ▣ Existencia de organizaciones sociales solidarias que funcionan como contenedoras supliendo la falta de políticas estatales.

DEBILIDADES

- ▣ Frágil rol del Estado local en la gestión de políticas sociales de inclusión.
- ▣ Deficiente planificación y desaprovechamiento de recursos humanos y materiales.
- ▣ Escasas oportunidades de capacitación y actualización en el Estado Municipal para la gestión de proyectos innovadores.
- ▣ Reconocido clientelismo en la distribución de los recursos sociales.
- ▣ Ausencia de planes y proyectos locales que tiendan a revertir las políticas asistencialistas.
- ▣ Limitadas políticas municipales que tiendan a fortalecer espacios de participación ciudadana.
- ▣ Falta de capacidad para recrear proyectos provinciales y nacionales en el territorio local.
- ▣ Falta de información social actualizada y dispersión de la existente.
- ▣ Compleja accesibilidad a servicios sanitarios, educativos, culturales, deportivos y de promoción social.
- ▣ Deficiente distribución y falta de control de la disposición de los recursos del Estado.
- ▣ Escaso recurso presupuestario asignado a la atención primaria de la salud y a la promoción social.
- ▣ Deficiente prestación y atención en los centros de salud.
- ▣ Limitadas políticas públicas para niños, jóvenes y personas de la tercera edad.
- ▣ Insuficiente oferta de educación pública inicial y maternal.
- ▣ Desarticulación entre los diferentes actores del sistema educativo entre sí y con los sectores empresarios para desarrollar programas de capacitación y mejoramiento de la empleabilidad.
- ▣ Insuficiente promoción y generación de políticas de empleo.
- ▣ Insuficiente oferta pública accesible a programas recreativos, culturales y deportivos.
- ▣ Ausencia de políticas de vivienda.
- ▣ Ausencia de mecanismos de control por parte del Estado para hacer cumplir las normativas vigentes (Cooperativas de trabajo, Normas de higiene y salubridad en comedores).
- ▣ Desarticulación de las áreas municipales para actuar conjunta y coordinadamente.
- ▣ Organizaciones públicas y de la sociedad civil altamente burocratizadas y carentes de representatividad.
- ▣ Dificultades entre las organizaciones públicas y de la sociedad civil para trabajar coordinadamente.
- ▣ Falta de apoyo técnico a las organizaciones de la sociedad civil por parte del Estado.
- ▣ Déficit en la cobertura de áreas municipales (bibliotecas, servicios sociales, escuelas, centros de salud y culturales) en el ámbito barrial y centros urbanos del Partido (Batán y Sierra de los Padres)
- ▣ Atomización de las organizaciones de la sociedad civil.
- ▣ Falta de profesionalización de la dirigencia política para elaborar políticas sociales.
- ▣ Limitada articulación entre los ámbitos académicos y las necesidades de la sociedad.
- ▣ Insuficiencia de recursos materiales para optimizar la formación en las escuelas de Formación Profesional y Técnicas que faciliten la inserción laboral.
- ▣ Difícil acceso a las oportunidades de promoción de actividades productivas.
- ▣ Falta de articulación entre el conocimiento de distintos actores sociales y su transferencia para contribuir a solucionar problemas de la comunidad.
- ▣ Deficiente control de los recursos y subsidios otorgados a ONG's por el Estado.

OPORTUNIDADES

- ▣ Planes y programas nacionales con tendencia a la asociatividad y productividad.
- ▣ Fortalecimiento de las redes de ciudades (Mercociudades, Urb-al) que posibilitan el aprendizaje colectivo.
- ▣ Tendencia hacia la financiación, promoción y fortalecimiento del desarrollo local.

AMENAZAS

- ▣ Inestabilidad de los acuerdos y coordinaciones inter-jurisdiccionales para la gestión de políticas sociales.
- ▣ Conflictos de política presupuestaria entre los niveles de gobierno nacional y provincial.
- ▣ Discontinuidad de las políticas sociales nacionales y provinciales con acciones focalizadas y desintegradas.
- ▣ Falta de una política educativa a nivel nacional y provincial.





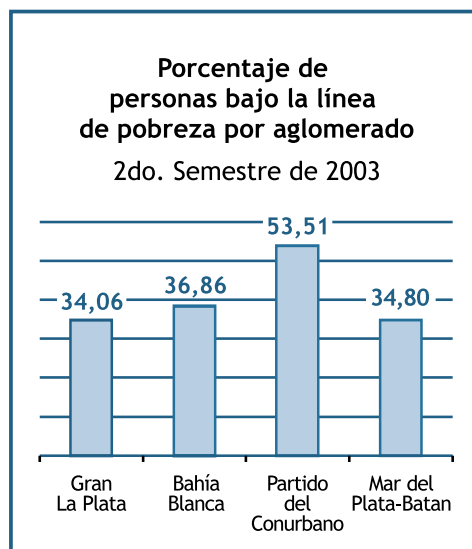
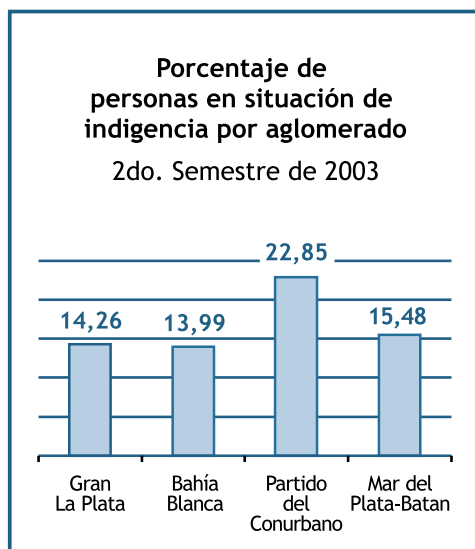
2. POBREZA, EXCLUSIÓN SOCIAL Y DETERIORO DE LA CALIDAD DE VIDA

Mar del Plata ha sido una de las ciudades del país que más sufrió el impacto de las políticas económico - productivas implementadas en los años '90.

Las consecuencias del modelo neoliberal vigente se expresaron en altos índices de desempleo, subempleo y precarización de las condiciones de trabajo y se han reflejado en el deterioro de los indicadores sociales que dan cuenta de la radicalización de la pobreza en los sectores indigentes y del crecimiento progresivo de la denominada “nueva pobreza”. El impacto de la transformación en la economía local dio lugar a la exclusión del mercado laboral

de un amplio sector de trabajadores y provocó el deterioro global de la calidad de vida de la población y la saturación del sistema de prestaciones sociales del Estado.

De acuerdo a datos obtenidos de la encuesta permanente de hogares (INDEC - EPH) en la ciudad de Mar del Plata en el 2do. Semestre del año 2003, 15 de cada 100 personas se encontraban en condiciones de indigencia y más de un tercio de la población total en situación de pobreza⁷.



Fuente: Departamento de Estadística Provincial, Encuesta Permanente de Hogares, 2003.

(Nota: en el porcentaje de personas bajo la línea de pobreza se encuentran incluidas las personas en situación de indigencia)

La misma fuente de información (INDEC - EPH), indica que en el primer trimestre del año 2.004 en el conglomerado Mar del Plata - Batan la tasa de desocupación era del 13,1 % mientras que la de subocupación del 15% lo que indica que, según las cifras oficiales, al menos un tercio de la población económicamente activa permanece con problemas de empleo y sin lograr mejorar su situación social.

⁷ El valor aproximado y variación de la canasta básica total que se utiliza para determinar la línea de pobreza es al mes diciembre 2003 de \$778,21.- (Unidad consumidora Hogar 3: 5 miembros, constituido por un matrimonio (ambos de 30 años) y 3 hijos de 5,3 y 1 año cumplidos):

Tasa de desocupación

ÁREA GEOGRÁFICA	Año 2003				Año 2004
	1º trimestre	2º trimestre	3º trimestre	4º trimestre	1º trimestre
Aglomerados de 500.00 y más habitantes	21,4	18,5	17,1	15,2	14,8
Ciudad de Buenos Aires	17,4	13,1	13,0	11,3	12,1
Partidos de GBA	23,1	20,6	19,3	17,1	15,5
Gran Mendoza	16,9	15,5	12,7	12,4	11,6
Gran Tucumán -Tafi Viejo-	21,2	15,0	12,9	15,2	16,5
Gran Córdoba	23,6	19,5	14,7	11,7	13,9
Gran La Plata	19,7	15,1	15,2	13,7	18,2
Gran Rosario	22,4	22,9	19,4	16,6	17,2
Mar del Plata-Batán	18,1	16,5	16,8	15,9	13,1
Aglomerados de menos de 500.000 habitantes	16,5	14,7	13,4	12,0	13,0

Nota: el cálculo incluye como empleados a los beneficiarios del Plan Jefes y Jefas de Hogar.

Tasa de subdesocupación

ÁREA GEOGRÁFICA	Año 2003				Año 2004
	1º trimestre	2º trimestre	3º trimestre	4º trimestre	1º trimestre
Aglomerados de 500.00 y más habitantes	18,4	18,5	17,3	17,0	16,6
Ciudad de Buenos Aires	10,8	13,5	13,0	11,9	12,3
Partidos de GBA	21,8	20,4	19,3	19,0	19,5
Gran Mendoza	16,7	17,5	16,0	16,0	14,7
Gran Tucumán -Tafi Viejo-	23,8	22,7	21,3	20,9	16,1
Gran Córdoba	18,9	20,2	16,2	16,4	17,4
Gran La Plata	10,0	13,5	14,9	17,2	9,5
Gran Rosario	16,2	15,5	14,6	12,0	10,6
Mar del Plata-Batán	14,4	20,9	15,3	16,2	15,0
Aglomerados de menos de 500.000 habitantes	14,6	14,7	13,8	12,0	12,2

Fuente: INDEC -Encuesta Permanente de Hogares.

La nueva situación social ha modificado notablemente el estilo de vida de la clase media marplatense de tal modo que las señales del empobrecimiento no se observan exclusivamente en la periferia de la ciudad sino que se perciben en el desmejoramiento del paisaje urbano total.

El deterioro y falta de mantenimiento de viviendas, la imposibilidad económica de acceder o mantener bienes y servicios, los cambios de hábitos y costumbres, el corrimiento de demandas hacia el sistema público y el desarrollo de nuevas estrategias acompañan la pauperización de la clase media.



La ampliación de la situación de vulnerabilidad social y el cambio en los roles familiares tradicionales, han producido el debilitamiento de las relaciones vinculares y desplazado responsabilidades familiares hacia las instituciones públicas y organizaciones sociales.

Por otra parte, la ampliación de la situación de vulnerabilidad social de las familias pobres y el cambio en los roles familiares tradicionales, han producido el debilitamiento de las relaciones vinculares y desplazado responsabilidades familiares hacia las instituciones públicas y organizaciones sociales.

La profundización de la pobreza estructural da lugar a un escenario poco visto por los marplatenses. Se detectan desde el sistema público de atención social, educación y salud niños limitados en la satisfacción de necesidades básicas y en el acceso a oportunidades de educación y desarrollo. Se agrega a ello el aumento en los indicadores de deserción y fracaso escolar, jóvenes que no acceden al estudio o al trabajo, ancianos en situación de total desprotección y personas mendigando o durmiendo en la calle.

Jóvenes de 15 a 24 años que no estudian ni trabajan, ni son amas de casa

Mar del Plata/ Batán	13 %
----------------------	------

Siempre, EPH, Indec octubre 2002

Mayores de 65 años que no reciben jubilación ni pensión

Mar del Plata/Batan	48%
---------------------	-----

Siempre, EPH, Indec octubre 2002

El aumento de los indicadores de exclusión social impacta negativamente en los servicios sociales y en el sistema público de salud que se ven saturados y en algunos casos colapsados por la entrada masiva de población a dichas prestaciones. Este aumento no se ha visto reflejado en políticas de Estado que atendieran adecuadamente o disminuyeran las consecuencias del empobrecimiento.

Población sin cobertura en salud

	Año 1991		Año 2001	
	Porcentaje	Población Total	Porcentaje	Población Total
Prov. Buenos Aires	36,7 %	12.594.974	48,8 %	13.827.203
Gral. Pueyrredon	30,2 %	532.845	39,6 %	564.056

Datos Censo año 2001

Población de 65 años ó más sin cobertura de Salud.

	Varones		Mujeres	
	Total Población	%	Total Población	%
Total Provincia	591.578	20,8	869.540	16,7
Gral. Pueyrredon	30.987	15,8	47,30	11,7

Siempre, EPH, Indec octubre 2002

La ciudad mantiene su tradicional condición de receptora de familias migrantes en busca de acceder a un mayor bienestar y oportunidades que las ofrecidas en sus localidades de origen. Sin embargo, las actuales condiciones no facilitan la adecuada inserción en el ámbito local generándose ocupaciones irregulares de tierras fiscales y privadas, caracterizadas por la precariedad de las viviendas y destacadas deficiencias en su habitabilidad.

El 80 % del ejido urbano de la ciudad cuenta con servicios públicos de agua corriente y cloacas. Sin embargo, el crecimiento anárquico de algunos barrios y asentamientos precarios de la periferia, hace imposible garantizar el acceso a estos servicios básicos.

Las limitaciones que imponen las condiciones económicas familiares para el acceso a los servicios sanitarios, educativos, culturales, recreativos, deportivos, etc. se ven acentuadas por la falta de resolución del histórico problema del sistema de transporte público de pasajeros. Esta prestación, inadecuada y obsoleta, genera aún mayores dificultades para los pobladores de los barrios alejados del centro urbano y zona de Sierra de los Padres, Estación Camet y Batán.

El deterioro general en la calidad de vida y las escasas oportunidades fueron sustentando la generación de un fenómeno migratorio de significativa envergadura e impacto en la población de la ciudad. Si bien el hecho se desarrolla en todo el país, y no se cuenta con información real acerca de la dimensión del fenómeno en Mar del Plata, se observa en el medio local la emigración de una importante cantidad de personas, en su mayoría jóvenes, que masivamente buscan en otros países satisfacer necesidades, expectativas y proyectos⁸.

Importantes sectores de la comunidad consideran que los datos estadísticos oficiales no reflejan la real dimensión de los problemas de empleo-desempleo, pobreza-indigencia, deserción escolar e inseguridad.



⁸ Fuente: Fundación CEPES, Programa “Conciencia, Identidad y Compromiso Marplatense”; proyecto “Fenómeno Migratorio, Compromiso Activo”

*-pobreza, exclusión social y***POBREZA, EXCLUSIÓN SOCIAL Y DETERIORO DE LA CALIDAD DE VIDA****FORTALEZAS**

- ▣ Nuevas y tradicionales organizaciones de la sociedad civil que trabajan solidariamente para atemperar la situaciones de pobreza extrema.
- ▣ Recursos humanos calificados en el sistema público de salud y educación.
- ▣ Existencia de estrategias de supervivencia y capacidad de autoabastecimiento de los sectores más afectados por la crisis socioeconómica.
- ▣ Experiencia de trabajo interjurisdiccional e interinstitucional en programas alimentarios con participación del voluntariado.
- ▣ Reconocimiento social de programas de alfabetización y apoyo escolar en organizaciones intermedias de la comunidad.
- ▣ Existencia de una estructura pública en educación con relativa valoración de la sociedad.
- ▣ Existencia de bibliotecas barriales, centros culturales y equipamiento para el desarrollo de actividades culturales y deportivas.
- ▣ Sectores productivos locales con una incipiente recuperación.
- ▣ Disponibilidad de mano de obra desocupada y calificada en algunos oficios.
- ▣ Amplia cobertura en el ejido urbano de las redes públicas de agua corriente y cloacas.

DEBILIDADES

- ▣ Existencia de problemas de empleo en la tercera parte de la población económicamente activa(desocupación, subocupación, precarización).
- ▣ Ingresos económicos insuficientes de la población ocupada para permitir condiciones de autonomía y bienestar familiar.
- ▣ Notable empobrecimiento social de los sectores de clase media.
- ▣ Importante cantidad de niños, jóvenes y ancianos sin protección social.
- ▣ Percepción generalizada del aumento de la deserción escolar y de la población que no accede al sistema educativo.
- ▣ Numerosa población en edad preescolar que no accede al sistema educativo por limitada oferta pública en inicial y maternal.
- ▣ Amplia cantidad de jóvenes sin acceso a actividades educativas o laborales
- ▣ Alto porcentaje de personas de tercera edad sin jubilación ni pensión.
- ▣ Falta de equipamiento público para el desarrollo de actividades culturales, deportivas y recreativas en Batán y Sierra de los Padres.
- ▣ Significativo aumento de personas que dependen del sistema público de salud con prestaciones limitadas y deficientes.
- ▣ Existencia de asentamientos precarios en la zona periférica de la ciudad con carencia de servicios públicos.
- ▣ Precario e insuficiente servicio de transporte publico de pasajeros en zonas periféricas de la ciudad y centros urbanos (Batán y Sierra de los Padres).
- ▣ Visible deterioro en las viviendas familiares por la imposibilidad económica de mantenimiento.
- ▣ Debilitamiento de las relaciones vinculares y desplazamiento de responsabilidades familiares hacia las instituciones publicas y organizaciones sociales.
- ▣ Percepción de la sociedad de un creciente agravamiento de la situación de inseguridad.
- ▣ Ausencia de liderazgos positivos y presencia de líderes paternalistas con sesgos autoritarios o demagógicos.
- ▣ Predominio del estilo clientelar entre los actores de la política social local.



deterioro de la calidad de vida-

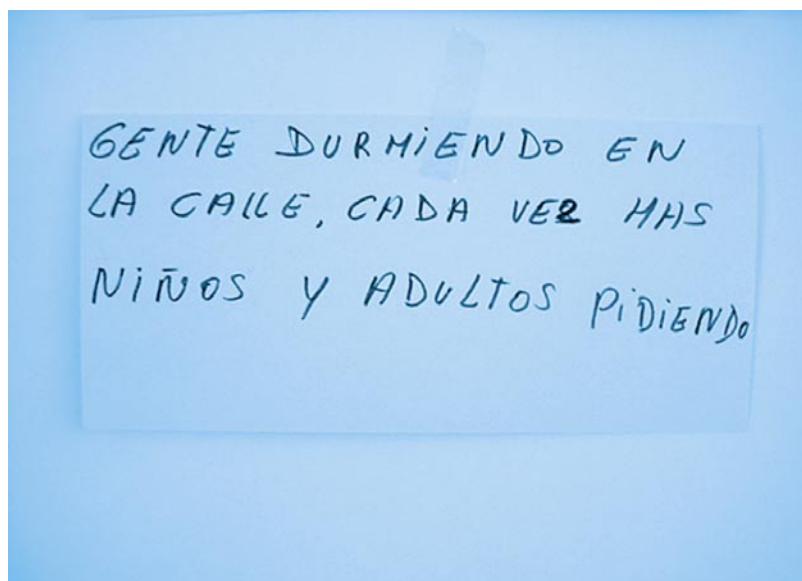
-MATRIZ DAFO-

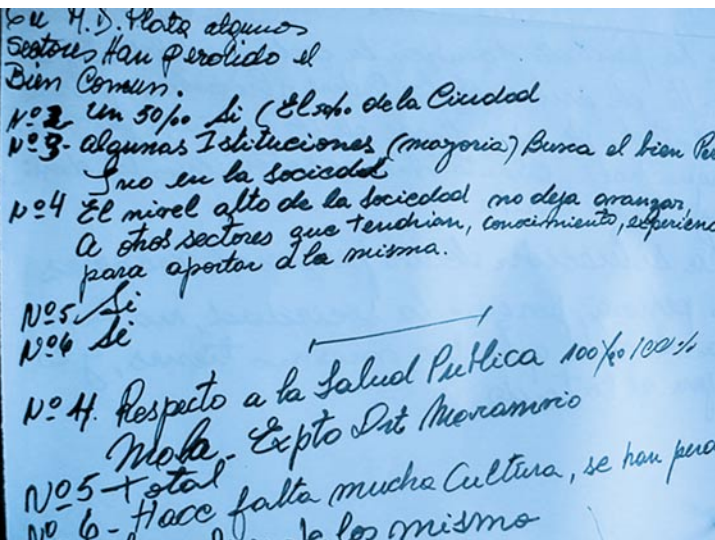
OPORTUNIDADES

- ▣ Coyuntura favorable para las actividades económicas productivas locales.
- ▣ Existencia de programas nacionales de empleo y promoción de actividades productivas.
- ▣ Apertura de nuevos mercados comerciales para el país.

AMENAZAS

- ▣ Incertidumbre acerca de la evolución de la situación macroeconómica .
- ▣ Incertidumbre acerca del financiamiento de las políticas sociales nacionales y provinciales.
- ▣ Discontinuidad de las políticas de seguridad y justicia.





3. ESCENARIO SOCIAL FRAGMENTADO

La sociedad local reconoce la existencia de numerosas instituciones y organizaciones públicas, privadas y de la sociedad civil que conforman un valioso capital social. Cuenta también con recursos humanos capacitados, equipamiento social apto para el desarrollo de actividades colectivas y un voluntariado activo en el desarrollo de tareas solidarias.

Esta situación, de naturaleza positiva, se ve relativizada por el estilo de las relaciones sociales caracterizadas por el individualismo, el privilegio del protagonismo sectorial y el predominio de intereses corporativos, que favorecen y acentúan la desarticulación de la red social.

El modo de actuar competitivo, fragmentado y parcial atraviesa la totalidad de los sectores, dando lugar a contradicciones, superposiciones y al desaprovechamiento de recursos para la concreción de proyectos colectivos y el logro de resultados comunes.

La ausencia de acuerdos se registra a nivel estatal, entre dependencias municipales y entre estas y otras instancias jurisdiccionales (Nación o Provincia); en los ámbitos privados y de la sociedad civil a través de la escasa asociatividad y la atomización en grupos que representan intereses encontrados de un mismo sector.

El escaso nivel de representatividad de la dirigencia local, el predominio de la desconfianza entre diferentes grupos sociales y las dificultades en la construcción de acuerdos y consensos para el desarrollo de proyectos compartidos, se señalan como las mayores dificultades presentes en el campo socio-institucional.

Se destacan la vigencia de un modelo cultural que ha menoscabado la noción de bien común, una débil conciencia de deberes y responsabilidades ciudadanas y de respeto y valoración de lo público como patrimonio material, cultural y simbólico de toda la sociedad.

La carencia de liderazgos positivos y la baja representatividad y legitimidad de la dirigencia local, como también la ausencia de mecanismos institucionales que permitan la integración de la sociedad civil y la gestión asociada, han restado oportunidades para democratizar y universalizar el ejercicio de derechos y deberes ciudadanos. Si bien se identifican algunas experiencias de proyectos compartidos, no se reconocen en la actualidad espacios de participación intersectorial confiables, que tengan continuidad en el tiempo y reviertan actitudes de desconfianza y compromisos débiles.

Los ámbitos creados en los últimos años con propósitos de concertación no han logrado trascender el tratamiento de cuestiones coyunturales, inmediatas y sectoriales, ni sostenerse en el tiempo. Prueba de ello resultan los numerosos espacios generados institucionalmente a nivel local en la última década:

Consejos creados por Ordenanzas del Honorable Concejo Deliberante y Decretos del Poder Ejecutivo		
26/09/Año 1993	Consejo Asesor de la Tercera Edad	O.C.D. N° 9124
21/06/Año 1994	Consejo Económico Social	Decreto P.E.M. N° 0801/94
30/12/Año 1994	Consejo del Discapacitado	O.C.D. N° 9795
18/01/Año 1999	Consejo de Concertación Económico Social	O.C.D. N° 12.382
10/06/Año 2002	Consejo Consultivo	O.C.D. N° 14.717
29/11/Año 2002	Consejo Consultivo del Programa de Asistencia a las familias afectadas por la inmigración	O.C.D. N° 14.988
07/08/Año 2003	Consejo de Cultura	O.C.D. N° 15.577
10/12/Año 2003	Consejo de la Producción	O.C.D. N° 15.747

*Fuente: Municipalidad del Partido de General Pueyrredon

Sin embargo, los sectores consultados manifiestan la necesidad de promover objetivos comunes y actuaciones compartidas, aunque se advierte que la calidad de estos espacios debe mejorarse sustancialmente.

Esta incipiente tendencia hacia un mayor compromiso en la participación social es observada como una oportunidad para redefinir los modos de relación de esta sociedad y favorecer el proceso de cambio e integración comunitaria.



ESCENARIO SOCIAL FRAGMENTADO

FORTALEZAS

- ▣ Existencia de una importante cantidad de ONG's e instituciones de la sociedad civil.
- ▣ Reconocimiento de la capacidad de organización y gestión de ONG's e instituciones de la sociedad civil para abordar diferentes problemáticas.
- ▣ Larga trayectoria y reconocida inserción en el territorio de la ciudad de algunas Sociedades de Fomento.
- ▣ Disponibilidad de recursos humanos y profesionales de la ciudad para un proceso de cambio.
- ▣ Presencia de voluntariado social con capacidad, creatividad e iniciativa para el desarrollo de tareas solidarias.
- ▣ Incipiente interés por participar y crear espacios de integración y trabajo articulado.
- ▣ Existencia de un importante movimiento cultural y artístico local.
- ▣ Sistema educativo municipal de arraigado prestigio.
- ▣ Existencia de varios medios de comunicación.

DEBILIDADES

- ▣ Destacadas dificultades para acordar objetivos y fines comunes entre organizaciones de la sociedad civil.
- ▣ Desvalorización de espacios y ámbitos públicos.
- ▣ Dificultad para sostener ámbitos y niveles de participación por desconfianza y compromisos débiles.
- ▣ Débil representatividad de la clase dirigente de instituciones públicas, privadas y de la sociedad civil.
- ▣ Existencia y predominio de una cultura individualista en actores sociales.
- ▣ Escasa implementación de políticas públicas participativas y falta de escucha de los sectores dirigentes de las ideas y opiniones de la población.
- ▣ Primacia de intereses sectoriales en los grupos políticos, económicos, sindicales y comunitarios.
- ▣ Sociedad demandante y con escasas propuestas.
- ▣ Falta de continuidad del estado local en el desarrollo de políticas públicas de salud y desarrollo social.
- ▣ Predominio de métodos asistencialistas y clientelares en el ámbito social local.
- ▣ Limitación de la administración pública local para informar y comunicar programas y proyectos a la comunidad.
- ▣ Escasos acuerdos institucionales entre el Estado local y las organizaciones de la sociedad civil para el desarrollo de proyectos comunes.
- ▣ Limitada articulación entre los ámbitos académicos y las necesidades de la sociedad.
- ▣ Concentración de la formación de la opinión pública en pocos medios de comunicación.



fragmentado-

-MATRIZ DAFO-

OPORTUNIDADES

- ▣ Tenue recuperación de la confianza y la estabilidad a nivel nacional.
- ▣ Clima social de reconstrucción pos crisis y sensibilización sobre la necesidad de construir consensos.
- ▣ Tendencia al financiamiento internacional para el fortalecimiento de OSC.

AMENAZAS

- ▣ Inflexibilidad en las posiciones de algunos sectores políticos y contradicciones del gobierno nacional y provincial para resguardar el interés general.
- ▣ Discontinuidad de las políticas públicas por inestabilidad de consensos básicos entre la dirigencia nacional y provincial.





EJE URBANO AMBIENTAL

INTRODUCCIÓN

Con una corta edad como ente territorial, ya que recién en 1879 se separa del Partido de Balcarce, el Partido de General Pueyrredon dispone de una rica historia urbana y de un interesante proceso de explotación de sus cualidades ambientales y paisajísticas que pueden ser considerados para la elaboración de un proyecto colectivo. Es además influyente en el sudeste de la Provincia de Buenos Aires como consecuencia de su significativo tamaño poblacional y de la confluencia de las modalidades de transporte ferroviario, automotor, aéreo y marítimo. En lo que respecta a su organización interna tiene potencialidades y vulnerabilidades propias de un gran sistema urbano-rural, con una serie de asentamientos humanos de diversa escala y una ciudad cabecera, Mar del Plata, compleja debido a la cantidad de actividades humanas que en ella se desarrollan, a la considerable población estable que la habita y a los significativos contingentes turísticos que ingresan durante el verano.

Es necesario aclarar que, por economía de palabras, muchas veces en el transcurso del documento se aludirá a “Mar del Plata” y a “los marplatenses” con respecto a toda la población del Partido de General Pueyrredon, ya que el entramado de relaciones entre la ciudad cabecera y más de 10 localidades extraejidales es lo suficientemente denso como para tratar como una problemática única. Cuando se citen problemas específicos de alguno de estos poblados, como por ejemplo la ausencia de espacios verdes públicos en Batán o los inconvenientes en la conservación de la masa forestal de Sierra de los Padres, se hará hincapié en el lugar de origen.

El Partido de General Pueyrredon y su ciudad cabecera presentan una serie de temas centrales, en materia urbanística y ambiental, que se constituyen en limitantes de su desarrollo y se consideran críticos para el bienestar de su población estable y turística. Los principales problemas urbano-ambientales se sintetizan en cuatro temas centrales. El primero se refiere a deficiencias en planificación y gestión urbana, tanto en el territorio del Partido como en la ciudad de Mar del Plata. El segundo incluye problemas vinculados a infraestructura básica, equipamiento y vivienda. En tercer término, se destacan ciertos conflictos ambientales básicamente referidos a saneamiento ambiental. El restante alude a inconvenientes de accesibilidad a la ciudad suscitados por la obsolescencia de las actuales terminales de transporte.

El sistema existente de planificación del territorio local no es suficiente para determinar objetivos, políticas y estrategias de ordenamiento y desarrollo físico-espacial destinados a encausar el desarrollo de Mar del Plata y de las demás áreas urbanas y rurales del Partido. En la actualidad, la población de Mar del Plata dispone de múltiples y variados proyectos urbanos fragmentados y desarticulados debido a la ausencia de una idea estratégica de ciudad, debidamente consensuada entre ciudadanía y gobierno y entre los sectores público y privado.

También adquieren relevancia diversos aspectos relacionados con el desarrollo urbano a través de la provisión y mantenimiento de infraestructura urbana, de la cobertura territorial de equipamiento de servicios y de la construcción de vivienda social.



Se incluyen en este último tema el déficit habitacional y la presencia de asentamientos precarios. La oferta y la demanda de los servicios de infraestructura y de equipamiento comunitario presentan desequilibrios estacionales que se manifiestan en la cobertura, funcionamiento y mantenimiento de los sistemas de transporte, de provisión de fluido energético, de abastecimiento de agua potable, de desagües cloacales, de conducción de aguas pluviales y de comunicaciones.



Los componentes ambientales del Partido presentan algunos problemas críticos. Entre ellos, cabe mencionar la contaminación del litoral marítimo debido a la descarga de efluentes cloacales, la sobreexplotación y agotamiento de recursos pesqueros en el Mar Argentino y el sistema de recolección, tratamiento y disposición final de residuos sólidos domiciliarios. También resulta significativo el problema de la erosión costera y de la contaminación, erosión y pérdida de suelos productivos en áreas rurales.

Con respecto a la accesibilidad de la ciudad y a las terminales de transporte se exponen aspectos relacionados con la obsolescencia funcional y edilicia de las estaciones terminales de pasajeros y de cargas. En tal sentido, cabe destacar los problemas urbanos generados por la actual localización y estado de conservación edilicia de la estación terminal de ómnibus, las dificultades operativas que presenta la terminal ferroviaria de pasajeros, las limitaciones funcionales del aeropuerto y los inconvenientes operacionales que se observan en el Puerto de Mar del Plata.

Sin embargo, el Partido de General Pueyrredon dispone de ciertas potencialidades que pueden contribuir a resolver o morigerar los problemas anteriormente mencionados. El Partido cuenta con una diversidad ambiental y paisajística debido a la confluencia de la sierra y de la costa marítima, lo cual permite el desarrollo de diversas actividades productivas. Asimismo, la cabecera del Partido ofrece una excelente conectividad vial con otras ciudades de su entorno subregional y regional y dispone de una elevada cobertura de infraestructura sanitaria, energética, de transporte y de comunicaciones. Cabe agregar la existencia de recursos humanos y tecnológicos suficientemente adecuados para la resolución de los principales problemas urbanos y ambientales.

Mar del Plata puede rescatar de su más valiosa tradición urbana el uso y disfrute del paisaje costero y serrano, el aprovechamiento de sus recursos naturales y la creación de sus espacios públicos como ámbitos comunitarios que contribuyen a la “construcción de ciudadanía” en sus habitantes. El conjunto anteriormente enunciado de vulnerabilidades y potencialidades urbano-ambientales que presenta el Partido y la ciudad de Mar del Plata permiten exponer una primera aproximación a un diagnóstico físico-espacial necesario para definir un modelo de ciudad que permita a la comunidad marplatense orientar la asignación de recursos privados y públicos para la programación y ejecución de proyectos acordes con las demandas del presente y las previsiones futuras.

Se desarrollan a continuación los siguientes temas centrales:

- 1 - Deficiencias en planificación y gestión urbana y territorial
- 2 - Carencia en infraestructura, equipamiento y vivienda
- 3 - Conflictos ambientales
- 4 - Problemas de accesibilidad y terminales de transporte inadecuadas

1. DEFICIENCIAS EN PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN URBANA Y TERRITORIAL

El crecimiento de la ciudad de Mar del Plata se caracterizó por la ausencia de un proyecto explícito que lo sustente. Se habilitaron para urbanizar extensas franjas costeras y zonas localizadas al oeste de la Avenida Champagnat y hacia el sur del la Av. Mario Bravo, generándose nuevas áreas urbanas con reducidos niveles de ocupación poblacional y edilicia. Esta característica extensiva dificulta una prestación económica y eficiente de los servicios infraestructurales básicos. A esto se agrega la existencia de núcleos urbanos independientes (Batán, Sierra de los Padres, entre otros), que también demandan una adecuada prestación de servicios. Estas urbanizaciones suman algo menos de 4% de la población total del Partido, según se aprecia en el siguiente cuadro:

LOCALIDAD	Cantidad de habitantes	Porcentaje
Total del Partido	564.056	100,00%
Mar del Plata	541.733	96,04%
Batán	9.597	1,70%
Población rural dispersa	5.474	0,97%
Chapadmalal	1.971	0,35%
Estación Chapadmalal	1.323	0,23%
Barrio La Gloria de la Peregrina	1.282	0,23%
Sierra de los Padres	803	0,14%
Barrio Santa Paula	568	0,10%
Barrio El Boquerón	416	0,07%
Barrio El Coyunco	356	0,06%
Barrio El Casal	218	0,04%
El Marquesado	200	0,04%
Barrio Colinas Verdes	115	0,02%

FUENTE: página web Ministerio de Economía de la Provincia de Buenos Aires en base a Censo 2001 población según núcleos.

El primer problema que aparece con respecto a la planificación y gestión urbana es la ausencia de una base de datos sólida, coherente, homogénea y georeferenciada que integre la información de los distintos campos que hacen a la gestión urbana. Hasta la mera información sobre cantidad de habitantes y su ubicación en los distintos centros urbanos del Partido es controversial.

A pesar de la elaboración de sucesivos planes reguladores del desarrollo de la ciudad de Mar del Plata durante los años 1930-32, 1950-52, 1960-63, 1970-73 y 1974-77; el crecimiento urbano real, ha sido básicamente espontáneo. Estos planes reguladores eran sectoriales, disponían de escasos instrumentos de aplicación y adolecían de una idea explícita y consensuada de ciudad. Hacia 1977 fue sancionado el Decreto-Ley 8912, que constituye el marco legal para el uso del suelo y el ordenamiento del territorio de la Provincia de Buenos Aires.

Hacia 1977 fue sancionado el Decreto-Ley 8912, que constituye el marco legal para el uso del suelo y el ordenamiento del territorio de la Provincia de Buenos Aires

En 1979, a efectos de asegurar el cumplimiento del Decreto-Ley 8912, se sanciona la Ordenanza 4514 originaria del Código de Ordenamiento Territorial (COT), actualmente vigente en el Partido de General Pueyrredon. Este código de planeamiento urbano fue parcialmente modificado durante las décadas sucesivas. No obstante, la aplicación del COT resulta insuficiente para orientar la organización del territorio y los procesos de transformación de la ciudad, debido a la inexistencia de instrumentos generales que establezcan políticas y estrategias en función de objetivos deseados.



Se percibe también la ausencia de una estrategia de inserción regional de la ciudad de Mar del Plata y de los núcleos urbanos Batán y Sierra de los Padres, así como la carencia de un plan urbano-ambiental explícito y consensuado destinado a la organización del territorio del Partido, a evitar la degradación de sus recursos naturales y a encausar su desarrollo.

En las estructuras administrativas nacionales, provinciales y municipales suelen existir superposiciones de facultades y atribuciones para la administración y regulación de aspectos específicos de desarrollo urbano. En general, los organismos del Estado funcionan en forma independiente con notable ausencia de comunicación entre reparticiones, lo que suele generar propuestas incompatibles con

las producidas por otros organismos vinculados a actividades similares o complementarias. Esa situación se agrava con respecto a los servicios privatizados en la década del '90, ya que tampoco existe una planificación consensuada (en algunos casos ni siquiera intercambio de información) entre las empresas prestadoras de servicios de gas, electricidad y comunicaciones y los entes estatales de servicios urbanos. Los organismos y entes descentralizados municipales se caracterizan por la ausencia de coordinación en el ordenamiento de acciones destinadas a la elaboración, aplicación, actualización y seguimiento de planes, programas y proyectos destinados al ordenamiento y al desarrollo urbano en el Partido.

La ausencia de lineamientos estructurales, la inexistencia de procesos de planificación integrada, la superposición de funciones estatales y la incomunicación entre organismos gubernamentales se manifiesta en una carencia de políticas integradas sobre transporte y tránsito urbano, sobre estrategias de uso social del espacio público y sobre planes y programas destinados a la organización del litoral marítimo del Partido, entre otros temas. Estos ejemplos son exponentes de la insuficiente planificación urbana y de la ineficiente coordinación de las acciones públicas para la solución de los problemas estructurales del Partido y de la ciudad.

Las nuevas tendencias de crecimiento, que hacen hincapié en el llamado “desarrollo local”, necesitan de formas administrativas y métodos de planificación que contemplen no sólo la integración de la ciudad cabecera con el resto de las localidades del Partido, sino la conjunción con otras ciudades de la región, ya que muchos temas -desde la posibilidad de tratar los residuos sólidos urbanos; la complementación tecnológica con Universidades de la región o la conformación de paquetes turísticos mar y sierras- requieren de mecanismos dinámicos de planificación y gestión que no sean restringidos por las unidades administrativas existentes, muchas veces desactualizadas. El desarrollo local surge así como una respuesta a la crisis de integración social y territorial señalada.

Un ejemplo de la falta de correlación entre esas unidades administrativas y la realidad lo constituye el ejido urbano de la ciudad de Mar del Plata, cuya última actualización legal data de 1963. Claramente en los más de cuarenta años transcurridos a la fecha la ciudad creció excediendo los límites de ese ejido, con lo cual aparecen problemas estadísticos, físicos y legales.

Un fenómeno recurrente es el excesivo interés por la resolución de problemas coyunturales que manifiesta el Estado Municipal. Este interés dificulta encausar esfuerzos para disponer de una visión de desarrollo a largo plazo y para prever acciones pertinentes. Además, esta vocación por el tratamiento excluyente de problemas coyunturales no ha conducido hasta ahora a su resolución efectiva y los proyectos de intervención para la resolución de problemas urbano-ambientales se acumulan en una agenda que se debate durante décadas. La estación terminal ferroautomotora de pasajeros, la construcción del emisario submarino, la ruta de circunvalación de la ciudad y el predio de disposición final de residuos, son algunos ejemplos.

El centralismo de la organización municipal ha sido advertido hace varias décadas por distintos gobiernos comunales. Las delegaciones municipales surgen vinculadas al criterio de descentralización administrativa y a la prestación de servicios a aquellos pobladores localizados a considerables distancias del palacio municipal. Sin embargo, las actuales delegaciones municipales presentan delimitaciones inadecuadas, restringidas atribuciones y escasez de presupuesto, todo lo cual dificulta las prestaciones para las que han sido creadas.

En lo atinente a las herramientas legales de ordenamiento urbano se observa una escasa actualización, cumplimiento y control de la legislación de ordenamiento territorial vigente, así como una limitada, inadecuada e inequitativa fiscalización de obras. En ocasiones, estas ineficiencias de gestión se encuentran potenciadas por cierta actitud permisiva tanto del aparato estatal como de la propia comunidad.

General Pueyrredon, a diferencia de casi todos los Partidos de la Provincia, posee una herramienta fundamental para el ordenamiento urbano: la administración que ejerce sobre la infraestructura de abastecimiento de agua, de desagües cloacales y de conducción de aguas pluviales. A ello se agrega la existencia de profesionales capacitados en distintos organismos públicos y privados, que advierten ciertas dificultades para rendir sus máximas potencialidades, debido a la ausencia de políticas de Estado en lo atinente a la planificación del territorio del Partido y a la dispersión y sectorización de la información pertinente.

También fortalecen los procesos de planificación la existencia de canales de participación comunitaria constituidos por asociaciones civiles y la apertura de canales institucionales gubernamentales para la participación ciudadana. Durante el año 2004, el Plan Estratégico ha sido visto como uno de estos incipientes espacios, cuya promoción, puesta en marcha y desarrollo permite crear espacios para la construcción colectiva de una idea de ciudad y para generar consensos en materia de planificación integral.

Entre las amenazas a la actividad de planificación territorial se identifican la existencia de jurisdicciones extramunicipales en el territorio del Partido y la

-deficiencias en planificación y

DEFICIENCIAS EN PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN URBANA Y TERRITORIAL

FORTALEZAS

- ▣ Entes públicos municipales descentralizados que administran redes de servicios públicos.
- ▣ Creciente conciencia de población y autoridades municipales sobre la necesidad de organizar el territorio del Partido.
- ▣ Existencia de algunas redes de participación comunitaria a través de asociaciones civiles.
- ▣ Existencia de canales institucionales para la participación ciudadana.
- ▣ Plan Estratégico Mar del Plata como espacio para construcción de consensos en materia de planificación del territorio.
- ▣ Existencia de planificación en algunos sectores gubernamentales que facilitaría la planificación urbano-ambiental integrada.
- ▣ Existencia de profesionales capacitados en organismos públicos y privados.
- ▣ Preexistencia de legislación urbana en vigencia.

DEBILIDADES

- ▣ Ausencia de un Plan Urbano Ambiental y de una idea integrada de ciudad-partido.
- ▣ Escasez de planes que contemplen la inserción regional de MDP.
- ▣ Discontinuidad de las políticas gubernamentales locales.
- ▣ Escasa efectividad para resolver problemas estructurales y coyunturales.
- ▣ Excesivo interés por la resolución de problemas coyunturales que dificulta una visión a largo plazo.
- ▣ Ausencia de coordinación entre organismos municipales en materia de ordenamiento territorial y desarrollo urbano.
- ▣ Dispersión de la información territorial y ausencia de un sistema de información integrado.
- ▣ Carencia de una política integral sobre transporte y tránsito urbano.
- ▣ Escasa actualización, cumplimiento y control de la legislación urbano-rural vigente.
- ▣ Escasa e inequitativa fiscalización de obras.
- ▣ Actitud permisiva de los juzgados de faltas ante trasgresiones a las normas municipales.
- ▣ Carencia de políticas de uso social del espacio público.
- ▣ Ausencia de planificación integral de espacios verdes públicos destinados a recreación.
- ▣ Histórica insuficiencia de la capacidad de gestión local ante otras jurisdicciones.
- ▣ Delegaciones Municipales con delimitaciones inadecuadas.
- ▣ Excesiva burocracia en los organismos públicos que dificulta la gestión de particulares.
- ▣ Falta de conciencia ciudadana para el cumplimiento de las normas urbanísticas.



discontinuidad en la aplicación de políticas nacionales y provinciales. La diversidad decisoria genera conflictos interjurisdiccionales debido a la vigencia de disposiciones normativas emanadas de distintos niveles de gobierno, lo que dificulta las intervenciones en espacios urbanos litorales y en la gestión de servicios públicos, como se percibe en el abandono del Complejo Casino-Hotel Provincial, en el deterioro y obsolescencia de las terminales de transporte de pasajeros, en conflictos suscitados en el área Puerto y en la degradación progresiva del litoral marítimo. Estas manifestaciones, generadas por conflictos con la Provincia de Buenos Aires, se han agravado por la histórica insuficiencia de la capacidad de gestión local ante otras jurisdicciones.

gestión urbana y territorial-

-MATRIZ DAFO-

OPORTUNIDADES

- ▣ Buena relación política actual entre autoridades municipales, provinciales y nacionales.
- ▣ Posibilidad de articular capacidades técnicas existentes entre organizaciones estatales y privadas.
- ▣ Tendencia nacional e internacional hacia la descentralización de la administración pública.
- ▣ Existencia de planes y programas para desarrollo urbano y defensa costera.
- ▣ Acceso a medios nacionales de difusión durante la temporada estival.
- ▣ Creación de consorcios intermunicipales para el tratamiento de problemas comunes.

AMENAZAS

- ▣ Persistencia de jurisdicciones extramunicipales que dificultan la gestión de espacios y servicios urbanos.
- ▣ Continuidad de conflictos debido a la vigencia de normas emanadas de distintos niveles jurisdiccionales.
- ▣ Inestabilidad de políticas regionales a nivel nacional y provincial.
- ▣ Discontinuidad en la aplicación de políticas nacionales y provinciales.



2. CARENCIAS EN INFRAESTRUCTURA, EQUIPAMIENTO Y VIVIENDA

La provisión de infraestructura sanitaria y de equipamiento de servicios ha sido de vital importancia en la evolución y en el desarrollo de la planta urbana de Mar del Plata. La presencia o carencia de infraestructura y de equipamientos de servicios en determinados sectores de la ciudad permite evaluar la capacidad de los mismos para localizar población y para invertir capitales destinados a la radicación de actividades productivas. En ese aspecto Mar del Plata dispone de un elevado grado de cobertura de infraestructura sanitaria, como se observa en el siguiente cuadro:

	CON CLOACA		CON AGUA CORRIENTE	
En superficie	Cantidad de cuadras	% Ejido	Cantidad de cuadras	% Ejido
	24.907	81,0%	27,071	88,0%
En población	Cantidad población	% Población	Cantidad población	% Población
	401.408	72,5%	460,651	83,2%
En hogares	Cantidad hogares	% Hogares	Cantidad hogares	% Hogares
	135.801	77,1%	150,772	85,6%

Fuente: OSSE y Dirección Provincial de Estadística, 2001
Los datos en superficie son sobre el ejido. Los de Población y Hogares, sobre el total del Partido

Dichos sistemas infraestructurales se encuentran administrados por Obras Sanitarias Mar del Plata-Batan Sociedad de Estado, figura esta que facilita el manejo integrado de estos servicios y la formulación de políticas y estrategias de desarrollo urbano sustentable. Asimismo, la concentración de estos servicios en un organismo estatal, permite extender la infraestructura sanitaria en sectores carentes de las mismas y con reducida capacidad contributiva para solventar las obras respectivas. Con relación a redes cloacales, la reciente construcción de la cuarta cloaca máxima y la existencia de redes primarias colectoras permitirá dotar de estos servicios a amplios sectores urbanos localizados hacia el Oeste y Noroeste de la Avenida Arturo Alió.



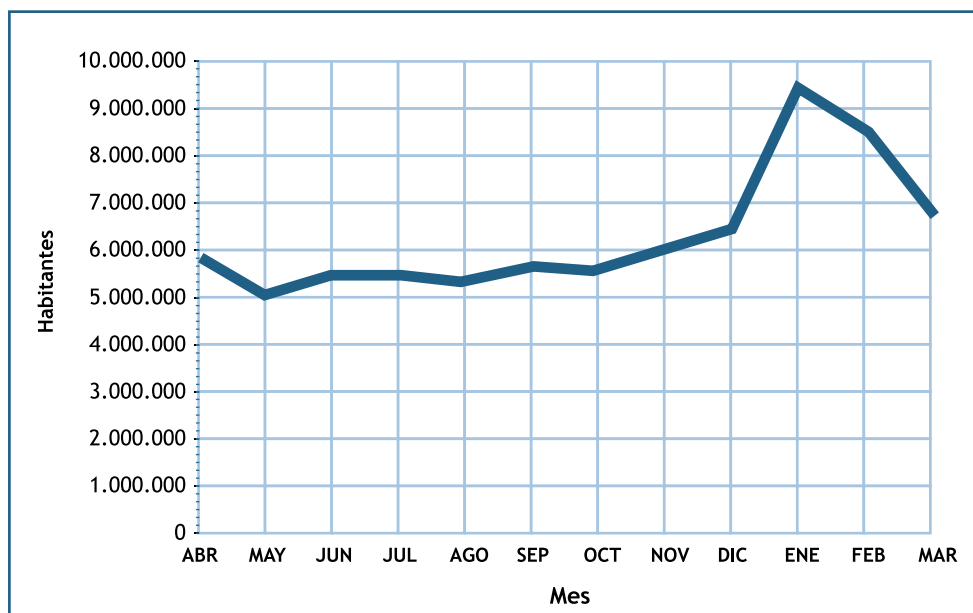
No obstante, debe considerarse que en las últimas décadas del siglo XX se han producido expansiones al oeste del ejido urbano. Estos sectores periurbanos carecen de servicios sanitarios, así como otros ubicados al sur del ejido, los cuales presentan dificultades para la provisión de redes de infraestructura debido a la presencia de afloramientos rocosos. También existen áreas urbanas como Sierras de Los Padres y otras ubicadas en el litoral marítimo al sur del Partido, en los cuales la baja densidad poblacional insumiría altísimos costos para la provisión de infraestructura sanitaria. La constante y progresiva extensión de los servicios se encuentra dirigida a la paulatina cobertura del total la ciudad. Los principales entes prestadores de servicios, tanto públicos como privados, así como otras instituciones consultadas coinciden en plantear los elevados costos que genera la provisión de infraestructura y equipamiento de servicios destinados a la extensión del área urbana en zonas suburbanas de escasa densidad poblacional.

También expresan la imposibilidad técnico-financiera de proveer redes sanitarias centrales a localidades distantes del ejido urbano. Por el contrario, se cuenta con zonas urbanizadas subutilizadas, con gran cantidad de terrenos baldíos que disponen de infraestructura y equipamiento urbano y escasa densidad poblacional. Estas condiciones pueden transformarse en fortalezas para un crecimiento “interno” de la ciudad, mediante políticas de incremento de densidad poblacional, de provisión de equipamiento de servicios y de promoción de asentamientos en zonas destinadas a consolidación urbana.

Asimismo, existen anegamientos temporales debido a la impermeabilización de suelos ocasionados por las construcciones urbanas y a excedentes hídricos acumulados en ocasión de grandes precipitaciones. En especial, los anegamientos de mayor significación se producen en aquellos sectores ubicados en las inmediaciones de los arroyos Del Barco y Cardalito, aunque tormentas recientes han revelado debilidades en distintas zonas, tanto urbanas como suburbanas.

Durante la temporada veraniega la población visitante genera la máxima utilización de las instalaciones turístico-balnearias, del equipamiento urbano y de la infraestructura de servicios, como se puede observar en el gráfico adjunto. Esto provoca sobreutilización de algunos servicios. Ejemplo de ello, es el consumo excesivo de agua durante algunos días de verano, lo cual genera desabastecimiento temporal en algunas zonas de la ciudad. Por el contrario, durante el periodo invernal, la disminución de la demanda de espacios turísticos ocasiona la subutilización de unidades balnearias, de equipamiento de servicios y de instalaciones e infraestructura complementaria. Esta desactivación estacional de la planta turística es solventada con elevados costos de mantenimiento que no son convenientemente amortizados por ingresos provenientes de la explotación de equipamientos e instalaciones.

Evolución Tamaño Medio Poblacional Combinada



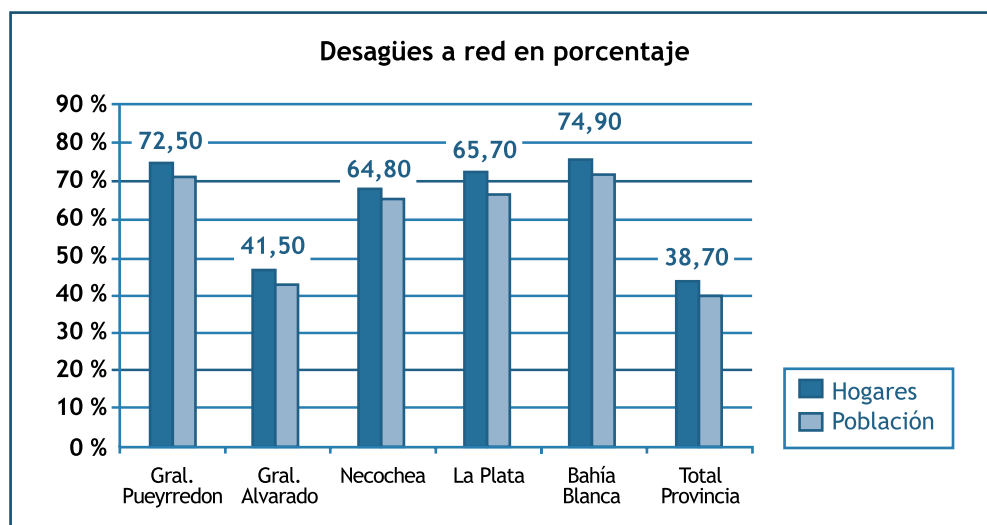
Fuente: Dirección de ordenamiento territorial MGP.

Con respecto a los efluentes domiciliarios de toda la ciudad (incluidos los de Batán, Parque Industrial y Unidad Penitenciaria) son impulsados por gravedad o por bombeo y derivados hacia las colectoras máximas. Estas lo conducen a la Planta de Pretratamiento de Efluentes Cloacales en la costa, al norte de Parque Camet, donde son separados sólidos de líquidos. Los sólidos son retirados para compostaje, mediante un convenio con un vivero privado que los utiliza de manera adecuada. Los líquidos son vertidos al mar.



Sin embargo, resulta insuficiente la capacidad de tratamiento de esta planta, sobre todo cuando se sobrecarga con efluentes industriales. Por consecuencia, el medio marino litoral inmediato es receptor de efluentes cloacales sin tratar lo cual genera contaminación bacteriana en algunos tramos costeros, problema que debería resolverse de manera prioritaria. Esta contaminación varía su intensidad de acuerdo a las condiciones de viento y marea.

El emisario submarino, que debía llevar los líquidos hasta un punto mar adentro en donde su dilución fuera suficiente, abortó en la crisis económico-institucional del 2001 y todavía no se ha reiniciado. Entretanto OSSE trabaja sobre dos temas: mejorando las condiciones internas de la Planta -que no habían tenido un mantenimiento adecuado durante los años en que su manejo estuvo terciarizado- y avanzando en la construcción de una planta para efluentes industriales en la zona del Puerto, que es donde se generan la mayor cantidad de estos residuos cloacales.



Fuente: elaboración propia sobre datos del INDEC, Censo Nacional de Población y vivienda, 2001.

El transporte urbano de pasajeros resulta uno de los problemas más importantes y de más compleja resolución. Si bien existe una amplia cobertura de la ciudad por las distintas líneas que forman el sistema, la escasa frecuencia de los recorridos en zonas periféricas, la debilidad de líneas interbarrios, la excesiva concentración de recorridos en aquellos circuitos con mayor demanda y el deterioro de las unidades vehiculares pueden considerarse los aspectos más críticos. Esta concentración de recorridos genera conflictos vehiculares que afectan la fluidez del tránsito.

También presenta serios inconvenientes la conexión entre Mar del Plata y los otros núcleos urbanos del Partido en lo que respecta a la regularidad y frecuencia del autotransporte público de pasajeros.

Los problemas de accesibilidad y circulación interna que presenta el servicio del transporte público se agravan con el deficiente estado de conservación de los pavimentos de la ciudad. Son numerosos los sectores urbanos en los cuales las calles pavimentadas exhiben un deterioro que ocasiona perjuicios para el tránsito. En muchas zonas periféricas el número de calles pavimentadas es reducido, agudizándose en ellos los problemas de accesibilidad. La escasa disponibilidad de recursos destinados a la extensión, conservación y mejoramiento de la red vial se ha visto agravada por las dificultades presupuestarias de los Estados municipal y provincial. También en varias zonas de la ciudad los cruces de vías férreas, la presencia de calles cerradas a la circulación y la existencia de extensos predios destinados a antiguas explotaciones, producen discontinuidad de la trama urbana y problemas de conectividad y accesibilidad vehicular y peatonal.

Mar del Plata dispone de espacios públicos de variados tamaños y categorías. Las plazas céntricas resultan suficientes y disponen de adecuado mantenimiento, aunque es posible identificar un déficit significativo de espacios verdes a escala vecinal. A medida que aumenta la distancia al centro de la ciudad, las superficies verdes disminuyen en cantidad, calidad y mantenimiento. También hay déficit en cantidad y calidad de mobiliario urbano (luminarias, bancos de plaza, paradas de colectivos, cestos de residuos, baños públicos, señalización urbana etc.), lo cual en una ciudad turística es un problema de importancia.

La ciudad presenta con respecto a la accesibilidad física dos aspectos a mencionar. El primero es la dificultad para acceder a sectores públicos de las playas por impedimentos generados en balnearios concesionados y playas privadas. El segundo se refiere a la accesibilidad física para usuarios con movilidad reducida y disminuidos sensoriales, debido a la presencia de obstáculos artificiales y naturales y a la ausencia de rampas o escaleras apropiadas para transitar por espacios públicos e ingresar a instalaciones y edificios. La falta de un adecuado diseño urbano de calzadas y aceras acentúa este problema.

En lo atinente al equipamiento comunitario, la localización de centros y subcentros de salud y de escuelas municipales y provinciales en distintas zonas de la ciudad constituye una fortaleza del sistema, así como también la amplia disponibilidad de equipamientos de servicios para el desarrollo de actividades deportivas y culturales. Además, estas potencialidades pueden incrementarse debido a la existencia de suelo urbano vacante para la construcción de nuevos equipamientos de servicios que satisfagan las necesidades de la población estable y turística.

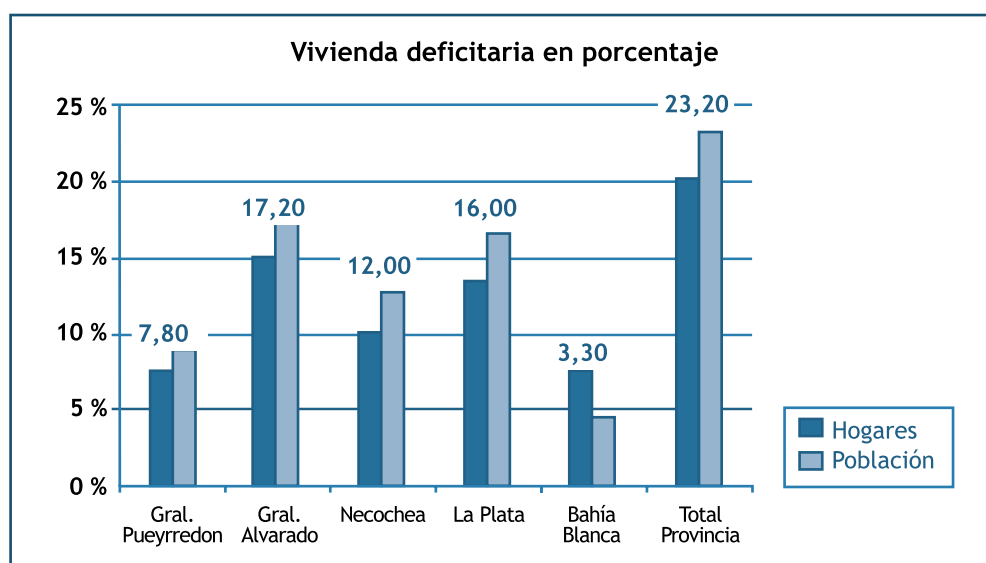


Mar del Plata dispone del Campo Municipal de Deportes Teodoro Bronzini, de vieja data como Parque de Deportes, presente en la memoria colectiva de la ciudad. La mayor parte de sus instalaciones actuales fueron construidas en oportunidad del Mundial de 1978 y de los Juegos Panamericanos de 1995. Dicho complejo, administrado por el Ente Municipal de Deportes (EMDER), contiene instalaciones en donde es posible practicar numerosas actividades físicas y asistir a espectáculos deportivos.

Sin embargo, existen inconvenientes financieros para el mantenimiento y conservación de estas magníficas instalaciones, así como cierta utilización inadecuada del equipamiento destinado a alta competición.

La vivienda presenta un conjunto de problemas que demandan una solución. Durante el censo 2001, Mar del Plata presentó 114.069 viviendas en las cuales no se pudo realizar la entrevista, lo que supone que un alto porcentaje de ellas están deshabitadas durante nueve meses del año. Sin embargo presenta a la vez déficit habitacional, menor en porcentaje que el total de la Provincia pero mayor a otras ciudades de rango similar como Bahía Blanca (ver cuadro)

Existen también una cantidad de asentamientos precarios de distintas dimensiones, algunos de los cuales son pequeños y otros cuentan con centenares de habitantes. La mayoría de ellos se encuentran localizados en zonas con notorias carencias de infraestructura y de equipamiento urbano, lo cual agrava la condición de precariedad de las viviendas. Las dificultades para el acceso a la tierra y a viviendas de interés social ocasionan la ocupación ilegal de predios de dominio público o privado.



Fuente: elaboración propia sobre datos del INDEC, Censo Nacional de Población y vivienda, 2001

El Área Central presenta un marcado deterioro de su parque edilicio. Parte de este problema ha sido tratado con la sanción y aplicación de las ordenanzas de conservación de fachadas y de ascensores.

Sin embargo, el desgaste de estructuras resistentes, instalaciones y conductos, así como la escasa inversión en la conservación y mantenimiento de estos edificios, generan peligros y depreciación de los departamentos.

La mayoría de ellos han sido construidos mediante régimen de propiedad horizontal, tienen ya más de 30 años de antigüedad. Son pequeños y presentan una inadecuada distribución interna de sus dependencias, lo cual los hace poco aptos para vivienda permanente o para una demanda más exigente de población turista.

Estas condiciones pueden generar fenómenos de degradación generalizada del área central de la ciudad con consecuencias negativas para la actividad turística. A esto se suma la existencia de algunas estructuras de hormigón armado abandonadas, que constituyen un foco de suciedad e inseguridad.

También existen complejos de viviendas de interés social con serios problemas de habitabilidad. Un caso emblemático es el Barrio Centenario, construido entre los años 1976 y 1980. Este conjunto habitacional presenta escasa calidad en los sistemas constructivos utilizados, déficit de equipamiento comunitario y un emplazamiento que ocasiona discontinuidad en la trama urbana, lo cual genera fragmentación urbana, obstáculos circulatorios y problemas para la vinculación física entre zonas.



Entre las oportunidades que pueden favorecer la resolución de los problemas de infraestructura, equipamiento y vivienda pueden mencionarse la existencia de créditos internacionales para la ejecución de programas de redes sanitarias y algunos proyectos elaborados por la Dirección de Vialidad de la Provincia de Buenos Aires, entre los cuales se destaca el proyecto de la Ruta de Circunvalación a la ciudad. La reciente designación de Mar del Plata como sede para la Cumbre de las Américas, permitirá generar inversiones que deberán aprovecharse convenientemente. En lo referente a planes de vivienda, se cuenta con posibilidades de acceder a la financiación de programas habitacionales a través del Instituto Provincial de la Vivienda.

Finalmente, entre las principales amenazas identificadas para este tema central, es posible mencionar el decrecimiento de inversiones públicas y privadas en infraestructura y equipamiento debido a incertidumbres económicas. También resulta preocupante la persistencia en el tiempo de la crisis nacional para provisión de energía eléctrica y gasífera, debido a que Mar del Plata se encuentra conectada al sistema nacional y no se ha trabajado en el desarrollo posible de energías o de vías de provisión alternativas.

Asimismo, de persistir corrientes inmigratorias desprovistas de posibilidades de acceso a la tierra, a la vivienda y a la contención social se incrementará el déficit de unidades habitacionales y la proliferación de asentamientos precarios.

-carencias en infraestructura.

CARENCIAS EN INFRAESTRUCTURA, EQUIPAMIENTO Y VIVIENDA

FORTALEZAS

- ▣ Amplia cobertura de redes de agua, cloaca, pluvial y energía eléctrica.
- ▣ Existencia de redes primarias para ejecutar infraestructura sanitaria en sectores con carencias.
- ▣ Reciente extensión de redes de desagües pluviales y cloacales (Zona Terminal, Cuarta cloaca Máxima).
- ▣ Capacidad contributiva global de la ciudad para solventar obras públicas.
- ▣ Existencia de recursos humanos y técnicos para ejecutar proyectos de infraestructura urbana.
- ▣ Amplia disponibilidad de instalaciones para el desarrollo de actividades deportivas y culturales.
- ▣ Existencia de centros de salud y de escuelas en la mayoría de los barrios marplatenses.
- ▣ Existencia de tierras aptas para construir equipamientos y viviendas de carácter social.
- ▣ Sanción de ordenanzas para mantenimiento de fachadas y de ascensores en edificios.
- ▣ Existencia de viviendas desocupadas durante la temporada baja
- ▣ Capacidad instalada para educación terciaria y universitaria.

DEBILIDADES

- ▣ Desequilibrios estacionales para la provisión de servicios y el mantenimiento de la infraestructura urbana.
- ▣ Existencia de sectores urbanos con déficit de infraestructura.
- ▣ Ineficiencia de la Planta de Pretratamiento de líquidos Cloacales.
- ▣ Deficiente servicio de transporte colectivo de pasajeros.
- ▣ Déficit, deterioro y escasez de mantenimiento de la red vial.
- ▣ Existencia de sectores poblacionales con baja capacidad contributiva para ejecutar obras de infraestructura urbana.
- ▣ Falta de aprovechamiento de energías alternativas.
- ▣ Dificultades para el acceso público a playas ubicadas al sur y norte de la ciudad.
- ▣ Déficit y deterioro de plazas y espacios públicos en zonas distantes del Área Central.
- ▣ Apropiación del espacio público por actividades privadas.
- ▣ Insuficiente accesibilidad física integral en espacios y en edificios públicos.
- ▣ Carencia de un Centro de Convenciones y Congresos.
- ▣ Ausencia de instalaciones sanitarias públicas de complejidad intermedia.
- ▣ Falta de mantenimiento adecuado para instalaciones deportivas y culturales.
- ▣ Utilización inadecuada de equipamiento deportivo de alta competición.
- ▣ Carencia de equipamiento deportivo a escala barrial.
- ▣ Falta de proyectos para la utilización de equipamientos urbanos en temporada baja.
- ▣ Déficit de infraestructura para sectores industriales.
- ▣ Obsolescencia y deterioro de los edificios del área central.
- ▣ Amplios sectores de población en la pobreza que incrementan el déficit de vivienda y de equipamiento de servicios.
- ▣ Déficit habitacional, presencia de asentamientos precarios y de ocupaciones ilegales.
- ▣ Escasez de planes de vivienda social destinados a sectores de bajos ingresos.



equipamiento v vivienda-

-MATRIZ DAFO-

OPORTUNIDADES

- ▣ Existencia de créditos internacionales para programas de provisión de infraestructura de servicios.
- ▣ Designación de Mar del Plata para ser sede de la Cumbre de las Américas.
- ▣ Proyecto de Vialidad Provincial para la ejecución de la ruta de circunvalación.
- ▣ Existencia de programas nacionales y provinciales de mejoramiento habitacional y de sectores urbanos.
- ▣ Posibilidad de acceder a programas de viviendas a través del Instituto Provincial de la Vivienda.

AMENAZAS

- ▣ Falta de coordinación técnica entre organismos de jurisdicción nacional, provincial y municipal.
- ▣ Disminución de inversiones en infraestructura urbana debido a incertidumbre económica y crisis nacional.
- ▣ Crisis nacional de energía eléctrica y de provisión de gas.
- ▣ Transferencia de responsabilidades de la provincia a los municipios, sin los recursos necesarios.
- ▣ Persistencia de inmigración sin acceso a la tierra, a la vivienda y a la contención social.



3. CONFLICTOS AMBIENTALES

La visión tradicional de los problemas ambientales se centra en el desajuste producido entre las demandas sociales y los soportes naturales. En el Partido de General Pueyrredon la componente natural aparece con escasos problemas de origen y espacios altamente valorados, por lo tanto los problemas ambientales de origen natural son de escasa gravedad, en comparación con los observados en otras ciudades. Por consiguiente, parece adecuado definir estos problemas como consecuencia de las irracionalidades que presenta la organización y explotación rural, urbana y costera del territorio del Partido. Ello predispone a admitir una fuerte dominante social en los problemas ambientales locales.

El asentamiento humano originario de la ciudad de Mar del Plata data de 1856 y se localizó en la actual área central de la misma. Consistía en un saladero de carne vacuna, cuya materia prima fundamental era el abundante ganado cimarrón de la región pampeana.



En la ciudad se desarrollaron actividades económicas sustentadas en dos recursos naturales: la abundancia pesquera y la belleza de sus playas



Luego, en la ciudad se desarrollaron actividades económicas sustentadas en dos recursos naturales: la abundancia pesquera y la belleza de sus playas. Los tres recursos originales del Partido han presentado sobreutilización: el ganado vacuno disminuyó rápidamente, los peces de algunas especies se encuentran en su límite de explotación debido al agotamiento del recurso y las playas y el litoral marítimo presentan problemas de contaminación y erosión.

Uno de los problemas que presenta el sistema de borde urbano es la contaminación marina. Actualmente, el medio marino inmediato al litoral es receptor de descargas cloacales y pluviales, lo cual produce contaminación bacteriana del mar. Los principales contaminantes marinos se originan en descargas domiciliarias, aunque los problemas más graves provienen de industrias y servicios específicos, desprovistos de sistemas de tratamiento. Existen proyectos para realizar una Planta de Tratamiento de Efluentes Industriales en el Puerto, que es donde se origina la mayor cantidad de este tipo de residuos, lo que no sólo aliviaría a la actual Planta de Pretratamiento sino que evitaría gran parte del tránsito de camiones atmosféricos que cruzan la ciudad llevando efluentes industriales de las plantas pesqueras hasta Camet. La erosión costera genera reducción de la superficie de playa destinada a recursos turísticos y produce desmoronamientos de acantilados desprovistos de defensa costera que comprometen la estabilidad de construcciones y la continuidad de la ruta 11.

Los efectos de la erosión costera sobre playas y acantilados son causados por condiciones meteorológicas ordinarias y extraordinarias, por efectos de escolleras portuarias y demás obras de defensa costera y por la extracción de arenas para comercialización y utilización en construcciones civiles. En la actualidad, la actividad extractiva de arenas se circunscribe a la explotación de un depósito localizado en la Escollera Sur del Puerto de Mar del Plata,

en donde se produce acumulación natural. Dicha extracción atenúa el aporte sedimentario al embancamiento de arena ubicado en el acceso al Puerto, lo cual resulta conveniente para reducir el obstáculo que dificulta el ingreso de embarcaciones.

Una vasta zona del litoral costero (desde la Perla hacia el norte) podría recuperar playas de rehacerse y mejorarse defensas costeras que existieron en el pasado. Existen proyectos de la Dirección Hidráulica de la Provincia para llevarlas a cabo, que están esperando financiación debido a su alto costo. De ganarse nuevamente estas playas para el turismo, debería evaluarse el impacto sobre la ciudad de un aumento de la actividad en el segmento La Perla-Parque Camet.

Durante los últimos años numerosos centros de investigación, entidades ambientalistas y organizaciones que agrupan a trabajadores vinculados a la actividad pesquera, han alertado acerca de los problemas ocasionados por la sobreexplotación de recursos ictícolas en el Mar Argentino. Los informes oficiales revelan que el caladero de merluza y de otras especies comerciales presentan una excesiva explotación. En 1998, el valor de la biomasa total de esta pesquería constituía la quinta parte de la correspondiente a 1986. Las capturas de esta especie fueron incrementadas significativamente en la década del '90. La sobrecaptura de este recurso natural y la posibilidad de su futuro agotamiento han generado algunas acciones del Estado Nacional, consistentes en la anulación del acuerdo pesquero de 1994, en el cierre temporal del caladero y en la determinación de cuotas de captura. La sobreexplotación y consiguiente reducción de este recurso han contribuido a generar crisis en la actividad pesquera, lo cual ocasiona problemas laborales y sociales a parte de la población marplatense.

Existen conflictos ambientales en la periferia suburbana y en áreas rurales con establecimientos de explotación intensiva. En estas zonas del Partido se observa la persistencia de procesos de erosión sobre los suelos. En tal sentido, cabe destacar la extracción de suelos para producción de ladrillos destinados a la industria de la construcción.

Los procesos de producción de ladrillos de tierra cocida destruyen un recurso que requiere miles de años para su renovación natural. Además, las cavas ladrilleras y los cantiles abandonados se convierten en basurales o en lagunas estancas riesgosas para la población, con proliferación de insectos y acumulación de materia orgánica, produciendo consecuencias ambientales inapropiadas para el hábitat humano. También se utilizan restos de combustibles para esta producción, lo que genera contaminación atmosférica.

En el Partido de General Pueyrredon, las actividades mineras y ladrilleras se encuentran reguladas por Ordenanzas Municipales que presentaron dificultades para su aplicación y han conducido a extender los plazos para el cumplimiento de las restricciones vigentes.



Otros problemas que vinculan el suelo con la producción agrícola y la salud humana son la degradación del mismo por su manejo inconveniente y la inadecuada utilización de agroquímicos en explotaciones intensivas destinadas a producción fruti-hortícola. El mal uso de estos productos provoca un conjunto de problemas ambientales, entre ellos la pérdida de capacidad productiva de suelos, la alteración de la fauna y la contaminación de aguas subterráneas y alimentos. Existen diversas campañas conjuntas de concientización sobre labores agrícolas y procedimientos para fiscalizar empleo de agroquímicos, pero parecen insuficientes ante el avance de prácticas inadecuadas y la aparición de problemas como el destino final de los envases de agroquímicos.



El Partido de General Pueyrredon se caracteriza por la inexistencia de cuerpos fluviales de importancia, que aseguren el abastecimiento de agua a la población. El abastecimiento de agua potable de la ciudad se realiza mediante acuífero subterráneo y brinda agua de excelente calidad. Sin embargo, desde mediados del siglo XX diversos especialistas comenzaron a alertar a gobiernos municipales y provinciales sobre la limitada capacidad que ofrece el acuífero y acerca de la necesidad de procurar una administración eficiente y racional del recurso. Por consiguiente, y a pesar del actual ciclo húmedo en la provincia, el consumo de aguas subterráneas podría presentar limitaciones a largo plazo.

Un problema ambiental agravado en las últimas décadas es el de contaminación del agua potable extraída de pozo en zonas aún no servidas por Obras Sanitarias Sociedad de Estado (OSSE). La calidad de las aguas subterráneas del Partido es excelente, y mientras las condiciones socioeconómicas permitían a los habitantes construir adecuados sistemas individuales de tratamientos de excretas (pozos ciegos con cámaras sépticas, etc.); perforaciones correctas (encamisadas, separadas de los pozos ciegos, etc.) y una adecuada educación sanitaria, las enfermedades hídricas no eran de gravedad epidemiológica.

Sin embargo, la crisis económica a partir de los '90 determinó que esas condiciones para la provisión de aguas donde no hay redes empeoraran severamente y, recientes estudios de la Universidad local demuestran elevados índices de enfermedades de origen hídrico en los barrios más carenciados.

Un problema urbano-ambiental de elevada criticidad es el sistema de recolección, tratamiento y disposición final de residuos domiciliarios. El actual predio de disposición final de residuos, con empleo de técnicas de relleno sanitario, se encuentra desbordado por el volumen de residuos dispuesto en los últimos 9 años formándose basurales más de 25 metros de altura. Debido a ello, esta actividad presenta lixiviado de líquidos residuales, producción de gases tóxicos y proliferación de insectos transmisores de enfermedades. Además, actúan en el predio casi 400 operadores informales que seleccionan la basura apta para comercialización.

Estos operarios ejecutan sus tareas en críticas condiciones laborales, sanitarias, ambientales y de seguridad. Debido a las características descritas la actual prestación destinada a tratamiento y disposición final de residuos domiciliarios resulta precaria y escasamente apropiada para asegurar la máxima protección de las aguas, del aire, del suelo y de la salud humana. Sucesivos impedimentos

sociales y legales y cierta ineficacia en la gestión pública han impedido la resolución de este problema. Se deberá responder próximamente no sólo a qué hacer con la producción diaria de basura, sino a la urgente remediación del actual predio.

En lo que respecta al paisaje urbano, se observa que la construcción de edificios de propiedad horizontal se produce en zonas que cuentan con un ejido urbano de valor histórico y con atractivos visuales para circuitos turísticos. Barrios como La Perla, San Carlos y Santa Cecilia presentan serios riesgos de destrucción de sus características paisajísticas o histórico-culturales en caso de reactivarse procesos de especulación inmobiliaria. Hubo en años recientes distintos proyectos de ordenanza sobre preservación de zonas y no sólo de edificios puntuales, pero ninguno llegó a aprobarse. También peligran edificios de valor histórico-cultural que se encuentran deteriorados, algunos relevantes a nivel mundial, como la Casa del Puente de Amancio Williams, y otros importantes por su significado en la historia de la ciudad, como el Asilo Unzué o la Usina del Puerto.

El arbolado urbano es un tema que presenta múltiples derivaciones. Por diversas razones, la plantación de árboles en aceras ha sido escasa y la poda de los mismos ha carecido de coherencia técnica. Ello produjo una ciudad con escaso arbolado en distritos centrales y residenciales aledaños. Falta una política de plantación, mantenimiento y educación ambiental para el cuidado del arbolado. Algo similar sucede en las Reservas Forestales del Partido, que a pesar de contar con una apropiada legislación para su protección carecen de control, financiación y gestión adecuada, lo cual impide el cuidado y la reposición de las masas forestales. En Sierra de los Padres los habitantes de la zona observan la carencia de un programa para la gestión integrada de árboles públicos y privados. A mediano plazo, ello conduciría a la degradación del paisaje serrano. Se plantea en algunos sectores la posibilidad de declarar ciertas zonas, por ejemplo La Peregrina, como Reservas Naturales Protegidas.

En la Ciudad de Mar del Plata se observan escasos problemas de contaminación atmosférica, sonora y visual. Su área central presenta polución del aire debido a la presencia de vehículos automotores que incrementan sus emisiones gaseosas durante algunos períodos de concentración vehicular. Otras fuentes de contaminación gaseosa son las plantas procesadoras de harina de pescado y la Central de Energía Eléctrica 9 de Julio, ambas localizados en la zona puerto. Sin embargo, los vientos predominantes resultan atenuantes de la contaminación del aire, impidiendo que los gases tóxicos se estacionen durante períodos prolongados en las zonas Central y Puerto. También la contaminación sonora se circunscribe al área central, en donde han sido registrados niveles sonoros superiores a 80 decibeles durante horas pico de alta intensidad circulatoria y congestión vehicular. La saturación visual es provocada por la concentración de anuncios publicitarios y la identificación de actividades comerciales en distritos centrales y residenciales de alta densidad poblacional.

En general, la legislación ambiental vigente en el Partido se encuentra fragmentada y en muchos casos desactualizada. Los instrumentos de control para la aplicación de la misma resultan ineficientes y se observa escasa voluntad para aplicar acciones severas a los infractores de las disposiciones vigentes.





En tal sentido, es posible mencionar la ausencia de políticas de comunicación para el desarrollo de la incipiente conciencia pública sobre problemas ambientales y la exigua voluntad para promover la modificación de conductas humanas que atentan contra el hábitat humano.

Entre las fortalezas y potencialidades que presenta el Partido de General Pueyrredon para evitar la degradación de los componentes ambientales y propender a su preservación, pueden citarse la capacidad técnica local, así como la presencia de ámbitos de discusión y de elaboración de propuestas sobre dichos temas, entre ellos, la Comisión de Monitoreo y Seguimiento Ambiental del Honorable Concejo Deliberante. También se destaca la presencia de recursos paisajísticos costeros y serranos y la existencia de reservas naturales con zonas intangibles de flora y fauna natural.

Sin embargo, existe una subutilización de parques y espacios urbanos y suburbanos. Parque Camet, Reserva Natural del Puerto, Colonia Chapadmalal son algunos de los espacios potencialmente interesantes que presentan bajo nivel de equipamiento, dificultades de accesibilidad y uso. Otras zonas, como la Base Naval, el Golf Club, la ESIM, la “Canchita de los Bomberos”, Monte Varela, Laguna Stantien podrían también, de cambiar su situación dominial o administrativa, transformarse en importantes espacios públicos y turísticos.

Las posibilidades externas que pueden contribuir a la conservación de componentes ambientales se encuentran identificadas en los proyectos provinciales para obras de defensa costera y en la puesta en marcha del Plan Integral Costero Bonaerense (PIC). La gestión local de financiamiento de estos proyectos vinculados al Partido de General Pueyrredon puede contribuir a la materialización de obras destinadas a defensa costera para evitar la erosión de superficie de playa y del litoral marítimo. También es posible recurrir a financiamiento de organismos internacionales para el estudio, implementación y ejecución de acciones tendientes a saneamiento ambiental en el marco de políticas y estrategias de desarrollo sustentable.

En lo que respecta a las amenazas externas al sistema ambiental local es posible consignar las dificultades de gestión local ante conflictos ambientales dependientes de decisiones contenidas en otras jurisdicciones. También la existencia de una serie de fallos de la Justicia que, pudiendo ser correctos si se observan aisladamente, no atienden a la situación integral y real, empeorando la situación de algunos temas. A estos problemas de gestión ambiental y de coordinación interjurisdiccional se agregan la ausencia de continuidad en la aplicación de políticas, programas y proyectos en la materia por parte de los gobiernos nacional y provincial.



CONFLICTOS AMBIENTALES

FORTALEZAS

- ▣ Inexistencia de industrias altamente contaminantes.
- ▣ Capacidad técnica de organismos de gobierno locales para el estudio y resolución de problemas ambientales.
- ▣ Incipiente conciencia pública sobre los problemas ambientales y existencia de ONG dedicadas a esta materia.
- ▣ Desarrollo de cursos y carreras relacionados con temas ambientales.
- ▣ Existencia de recursos naturales y paisajísticos.
- ▣ Existencia de planta de pretratamiento de líquidos cloacales.

DEBILIDADES

- ▣ Contaminación del medio marino-costero y de playas.
- ▣ Erosión costera y disminución de la superficie de playa.
- ▣ Agotamiento del recurso pesquero.
- ▣ Existencia de cavas ladrilleras y de canteras abandonadas.
- ▣ Contaminación, erosión y pérdida de suelos.
- ▣ Degradación productiva de suelos y contaminación de aguas subterráneas debido al abuso y mal uso de productos agroquímicos.
- ▣ Falta de control de efluentes industriales que contribuye a deteriorar las redes existentes.
- ▣ Limitaciones futuras para el aprovisionamiento de agua subterránea a la población.
- ▣ Saturación de la capacidad del predio destinado a la disposición final de residuos urbanos domiciliarios.
- ▣ Elevación del nivel de agua subterránea y afectación de subsuelos en edificios del área central.
- ▣ Destrucción de sectores urbanos de interés paisajístico e inmuebles de interés histórico-cultural.
- ▣ Falta de políticas de comunicación para desarrollar estrategias ambientales.
- ▣ Legislación ambiental desactualizada y ausencia de control de la legislación vigente.
- ▣ Ausencia de coordinación interjurisdiccional y de manejo integrado de espacios litorales



OPORTUNIDADES

- ▣ Proyectos provinciales para obras de defensa costera.
- ▣ Puesta en marcha del Plan Integral Costero bonaerense (PIC).
- ▣ Existencia de mercados externos para productos orgánicos.

AMENAZAS

- ▣ Existencia de problemas ambientales cuya gestión depende de jurisdicciones extramunicipales.
- ▣ Falta de continuidad a proyectos ambientales por parte de gobiernos nacionales y provinciales.
- ▣ Falta de delegación de poder de control ambiental por parte de la provincia de Buenos Aires.
- ▣ Ausencia de soluciones del estado provincial que agrava la degradación costera y paisajística.



DEBATE DEL PLAN ESTRATEGICO

MAR DEL PLATA.- La tarde de ayer fue de debate, análisis y propuestas enmarcadas en el taller de Diagnóstico del Plan Estratégico de la ciudad, cuyos ejes temáticos son el Económico-productivo, Socio-institucional y Urbano-ambiental, que se llevó a cabo en el salón de OAM (Obras Social de Agentes Municipales), ubicado en Balcarce 3296.

Participaron del encuentro cerca de 300 personas: integrantes de la comisión mixta, concejales, representantes institucionales, miembros de la cultura, deportistas, empresarios y funcionarios entre los que se encontraban el intendente Daniel Katz, el secretario de Gobierno Jesús Porrúa, el presidente del Concejo Deliberante Mauricio Irigoin, entre otros.

En el final de la etapa diagnóstica, **EL ATLANTICO** consultó al coordinador del Plan Estratégico de Mar

del Plata, cuyo proyecto de cambio para la ciudad. Asimismo explicó el proceso evolutivo y lo que se intenta recoger en este taller de diagnóstico. Al respecto señaló: **"Estamos identificando todos los problemas importantes que tiene la ciudad y analizando cada uno de los temas claves y centrales que son los que van reconociendo los mismos actores sociales. Lo que se plantea como grandes problemáticas de Mar del Plata son los inconvenientes que surgen a la hora de unir esfuerzos y ponerse de acuerdo para acordar un objetivo, así como también que no hay políticas que se puedan sostener en el tiempo"**.

El fin del taller es ganar la confianza entre los propios actores e instituciones y obtener cambios que no sean atribuidos solo a partidos políticos, funcionarios o instituciones, sino que sea un éxito en conjunto de

quieren revertir el conflicto económico por el cual atraviesa la ciudad, que están con las fuerzas muy sueltas y aisladas".

Para Monteverde, la posibilidad de crear contactos e ir formando redes entre instituciones de Mar del Plata, son factores fundamentales y muy positivos para el desarrollo en todos los aspectos.

"El nivel de participación es muy alto", destacó el coordinador del Plan que pretende revertir la crisis que impide el crecimiento económico y cuyos signos de agotamiento apuntan a una serie de debilidades que se basan en la ausencia de un modelo de desarrollo sustentable; escaso o nulo nivel de exportaciones en la actividad de base (exceptuando la pesca) y la falta de decisión de futuro de integración regional, entre otros puntos.

"El cumplimiento de los objetivos y de los plazos



bilidad y confianza. Luego de este taller viene una etapa en la que nos plantearemos en qué dirección queremos avanzar", contó Monteverde, quien explicó que el próximo seminario será denominado "Taller de Escenario" para determinar los espacios en los que se actuará.

podía excluirse del análisis es el de la desocupación y pobreza: "Abordamos tanto la problemática de la exclusión social que genera la pobreza como lo económico. Estamos tratando de sacar conclusiones como para poder superarlos".

Cabe señalar que Mar del

del país que más sufrió el impacto de las políticas económico-productivas y que, según datos del INDEC-EPH, en el segundo semestre de 2003, 15 de cada 100 personas se encontraba en condiciones de indigencia y más de un tercio de la población bajo el nivel de pobre-

Autoridades de la comuna, vecinalistas y empresarios discutieron el contenido del Plan Estratégico.

Fuente: URBAL, 2000



Red Vial de la Ciudad de Mar del Plata

- Primaria
- Secundaria
- Terciaria
- - - Proyecto Av. Circunvalación
- - - Vías ferroviarias Gral. Roca
- - - Límite del ejido

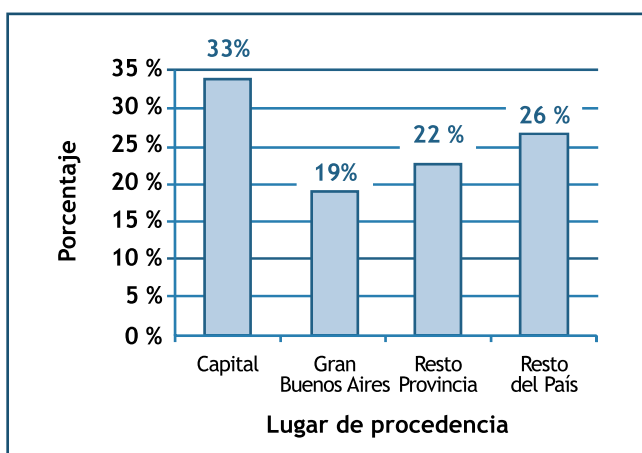
1000m 500 0 1 2 3 4 5 km



4. PROBLEMAS DE ACCESIBILIDAD Y TERMINALES DE TRANSPORTE INADECUADAS

Mar del Plata presenta un excelente nivel de conectividad vial con otras ciudades de alcance regional y nacional, lo cual permite incrementar las relaciones de intercambio y consolidar sus actuales funciones urbanas. A partir de 1999 cuenta con una autovía (Ruta Nacional N° 2) que conecta la ciudad con el conurbano bonaerense y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, de donde proceden más del 50 % de los turistas, como se observa en el gráfico adjunto. Esta obra vial ha mejorado sensiblemente su vinculación con el norte del país. Además, dispone de una diversidad de accesos correspondientes a la totalidad de los medios de transporte terrestre, marítimo y aéreo y una red vial primaria de aceptable distribución.

Ingreso de turistas según procedencia



Fuente: EMTUR, 2002.

Las características anteriormente expuestas convierten al Partido en potencial centro de transporte intermodal de importancia regional y nacional. No obstante ello, la persistencia de problemas funcionales y edilicios que presentan sus estaciones terminales de transporte de pasajeros impiden una utilización más eficiente de las oportunidades que presenta la múltiple disponibilidad de medios de transporte para recibir mayor cantidad de población visitante nacional e internacional.

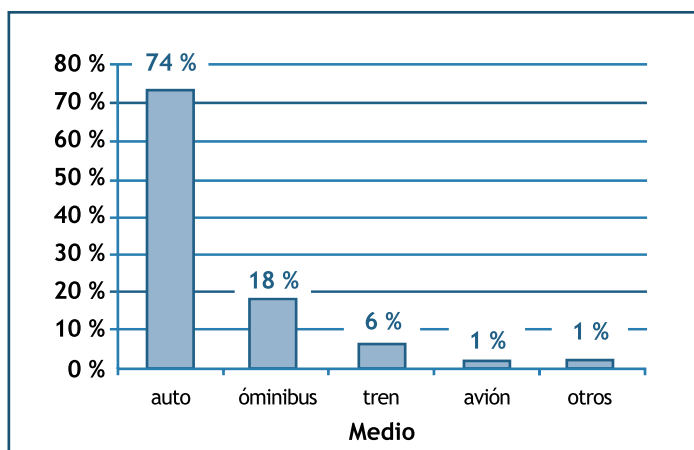
Una importante falta es la inexistencia de una Avenida de Circunvalación a la ciudad, que permita la vinculación transversal entre las rutas N° 11, 2, 226 y 88, lo cual facilitaría la accesibilidad entre localidades interiores del Partido y entre éstas y el litoral marítimo. Además, esta ruta evitaría el tránsito de las unidades vehiculares en el interior de la ciudad de Mar del Plata. A pesar de las mejoras producidas por la ejecución de obras del Plan Mar del Plata 2000 consistentes en la ampliación de las Avenidas 180 y Edison, en los accesos viales a la ciudad persisten algunos inconvenientes en el recorrido circulatorio de dirección Norte-Sur. Asimismo, la circulación del transporte de cargas se concentra en las principales avenidas, lo cual perturba el tránsito automotor.



Persiste una indefinición funcional de la franja costera. La relación ciudad/mar no está correctamente resuelta en gran parte de la costa. Políticas erráticas e incluso contradictorias y la ausencia de un plan costero particularizado impiden la definición de una organización espacial para la articulación de espacios urbanos y costeros. Aun subsiste la indefinición sobre la función del Boulevard Marítimo (creación de paseo integral, una autopista de alta velocidad, una vía con bicisendas, etc).

Las terminales de transporte de pasajeros constituyen una de las principales debilidades actuales de la ciudad de Mar del Plata. Las terminales interurbanas de pasajeros presentan inconvenientes funcionales y edilicios. En especial, la degradación y obsolescencia de sus instalaciones y edificios para el embarque y desembarque de pasajeros de acuerdo a las nuevas demandas turísticas. En cuanto a la estación de carga ubicada en la intersección entre las Avenidas Juan B. Justo y Canosa adolece de conectividad con zonas industriales y presenta condiciones de abandono y deterioro edilicio. Como se observa en el gráfico adjunto, aunque la mayoría llega en autos particulares, más del 24 % de los pasajeros ingresa a la ciudad por las terminales de ómnibus y trenes, ambas seriamente deterioradas.

Ingreso de turistas según medio de transporte



Fuente: EMTUR, 2002.

Terminal de ómnibus de Mar del Plata.



La actual terminal de ómnibus localizada en las adyacencias del área central de la ciudad. Carece de una avenida de borde para el ingreso de las unidades de transporte a la estación, lo cual obliga a los ómnibus de larga distancia a disponer recorridos por calles angostas y a través de zonas residenciales. La exigua superficie del actual predio para albergar las instalaciones y actividades que se requieren para las prestaciones y las reducidas dimensiones de los espacios para ejecutar maniobras de ingreso, aparcamiento y egreso de las unidades vehiculares de transporte, generan un funcionamiento deficiente e inadecuado para recibir a los turistas que visitan la ciudad anualmente.

Si bien existen terrenos públicos y privados aptos para nuevas localizaciones de esta terminal, así como una amplia red de avenidas, la ausencia de definiciones y cierta ineficiencia en las gestiones locales ante los Estados Nacional y Provincial han impedido construir una nueva estación. Una reciente Audiencia Pública durante el año 2004 determinó como el lugar más adecuado para la terminal el predio de Luro y San Juan. La posibilidad del emplazamiento de la estación de ómnibus en otro sitio de la ciudad plantea la necesidad de definir el nuevo destino de la estación actual, de la antigua terminal ferroviaria construida en el siglo XIX que se constituye en exponente del desarrollo alcanzado por la ciudad en otras épocas.

La terminal ferroviaria de pasajeros dispone de una excelente localización cercana al área central y al acceso principal de la ciudad, ubicado en la intersección de las Avenidas Champagnat y Constitución. No obstante dicha ventaja locacional, el deficiente estado de sus instalaciones, la cantidad de ingresos y egresos de pasajeros por dicho modo de transporte y el proyectado servicio ferroviario de alta velocidad, determinan que el edificio resulte inadecuado para demandas de transporte actuales y futuras. Desde hace varias décadas se encuentra planteado el proyecto de Estación Terminal Multimodal Ferroautomotora con localización en el predio de la actual terminal ferroviaria de pasajeros. Este proyecto permitiría trasladar la actual estación de ómnibus de larga distancia e integrarla a nuevas instalaciones ferroviarias.

El Aeropuerto Brigadier De la Colina consiste en una estación de cabotaje. Las dimensiones de sus pistas dificultan el aterrizaje de aeronaves provenientes del exterior. Además presenta dificultades técnicas para la expansión física del sistema de pistas. En sucesivas ocasiones se ha previsto ejecutar un proyecto de ampliación de la pista de aterrizaje y de la estación terminal de pasajeros, sin que hasta el momento se haya avanzado en ese sentido. Además, dispone de limitaciones para desarrollar una terminal aérea de cargas, que responda a nuevas demandas de productos exportables.

El Puerto Mar del Plata tiene la ventaja de contar con capacidad para cumplir múltiples funciones. Entre ellas: pesquera, militar, de servicios, industriales, deportivas, etc. Esta versatilidad funcional se combina con una subutilización de la capacidad operativa instalada, lo cual determina cierta indefinición en cuanto al uso de sus espacios constitutivos. En la actualidad se han ejecutado obras y se prevén nuevos servicios para mejorar la operatividad del puerto (dragado, reconstrucción de muelles, normas de seguridad, etc). Sin embargo, las limitaciones de su función como puerto pesquero, las posibilidades reales para el desarrollo de una terminal de pasajeros, las recientes visitas de cruceros internacionales de turismo y la posible reactivación de las vías férreas para el transporte de cargas plantean interrogantes respecto de la direccionalidad de su potencial desarrollo.



Estación de trenes de la ciudad.



Entre las oportunidades externas que pueden facilitar la resolución de los problemas que presentan las terminales de transporte de pasajeros, pueden mencionarse la particular característica turística de la ciudad de Mar del Plata, que la convierte en centro de interés nacional y provincial durante la temporada estival. Este rol turístico protagonista se ha visto favorecido, durante los últimos dos años, por un valor cambiario que permite incrementar la demanda turística nacional. Así mismo existe un reconocimiento de las autoridades nacionales y provinciales acerca de la necesidad de construir nuevas estaciones terminales de transporte.

problemas de accesibilidad y term

PROBLEMAS DE ACCESIBILIDAD Y TERMINALES DE TRANSPORTE INADECUADAS

FORTALEZAS

- ▣ Excelente conectividad vial con otras ciudades a nivel regional y nacional.
- ▣ Se cuenta con la totalidad de los modos de transporte (terrestre, marítimo y aéreo).
- ▣ Existencia de autovía que conecta con la región metropolitana más importante del país.
- ▣ Buena accesibilidad externa a la ciudad y adecuada conexión entre accesos y avenidas de distribución interna.
- ▣ Existencia de puerto marítimo con posibilidad de múltiples funciones (pesqueras, militares, de servicios, deportivo etc.).
- ▣ Ejecución de múltiples obras para mejorar la operatividad del Puerto (dragado, muelles, normas de seguridad).
- ▣ Acuerdo Nación-Provincia-Municipio para la construcción de la Terminal de Ómnibus
- ▣ Existencia de Aeropuerto de cabotaje.

DEBILIDADES

- ▣ Terminales de transporte de pasajeros y de cargas obsoletas e inadecuadas a las nuevas demandas económicas y sociales.
- ▣ Existencia de intereses sectoriales y corporativos que obstaculizan las soluciones.
- ▣ Subutilización de la capacidad instalada del Puerto Mar del Plata.
- ▣ Dificultades técnicas para la expansión física del puerto y del aeropuerto.
- ▣ Dificultades para utilizar el aeropuerto para vuelos internacionales y para transporte de cargas.
- ▣ Ruptura de la trama urbana debido a la red férrea y a obstáculos circulatorios.



No obstante, la ausencia de políticas nacionales y provinciales sobre transporte ferroviario y automotor y la insuficiente capacidad local para gestionar las soluciones que la ciudad requiere provocan desconfianza e incertidumbre en cuanto a la construcción de las estaciones terminales de pasajeros de larga distancia, de nuevos accesos viales al área urbana Mar del Plata y de la ruta de circunvalación. La designación de Mar del Plata como sede de la Cumbre de las Américas a efectuarse durante el año 2005 se constituye en una oportunidad para mejorar todas las Terminales de Transporte, y para integrar a la ciudad internamente y con la región.

inales de transporte inadecuadas-

-MATRIZ DAFO-

OPORTUNIDADES

- ▣ Relación cambiaria favorable que incrementa la demanda turística marplatense.
- ▣ Rol protagónico del turismo que convierte a MDP en lugar de interés nacional y provincial.
- ▣ Incremento del turismo internacional y posibilidad de adecuación del aeropuerto para su arribo.
- ▣ Incremento del turismo internacional de cruceros.
- ▣ Reconocimiento de las autoridades nacionales y provinciales sobre la necesidad de construir nuevas terminales de transporte.
- ▣ Proyecto de Vialidad Provincial para ruta de circunvalación.

AMENAZAS

- ▣ Ausencia de políticas nacionales sobre transporte ferroviario y automotor.
- ▣ Incertidumbre en la ejecución de nuevos accesos viales a la ciudad.
- ▣ Proyecto Puente Punta Lara-Colonia que afectará al sector turístico de MDP y de ciudades costeras bonaerenses.

SÍNTESIS DE DIAGNÓSTICO

La Espina de Pescado sintetiza de manera gráfica el diagnóstico y permite visualizar las distintas variables que intervienen en la definición de la situación actual de la ciudad.

En la actividad de taller del día 18 de agosto, se presentaron tres propuestas de **caracterización** general de la ciudad a partir de las cuales se trabajó en la elección de aquella que los participantes consideraban que se acercaba más a la realidad.

La síntesis de las **variables internas** identificadas da cuenta del acuerdo sobre la debilidad de gestión en el ámbito local para la generación de políticas de desarrollo, la percepción de una creciente brecha social y urbana y un desarrollo inercial de las actividades económicas tradicionales.

Asimismo, a nivel de **variables externas**, se reconoce una coyuntura favorable para las actividades de la ciudad lo que potencialmente se constituye en una oportunidad para su desarrollo.

La etapa de diagnóstico significó un proceso gradual de aprendizaje y construcción colectiva para identificar, jerarquizar y acordar cuáles son los principales problemas que afectan a la ciudad, dando un salto hacia la consideración de temas de mayor relevancia para el conjunto, por encima de visiones particulares.



Caracterización

Variables Internas

Variables Externas

Escasa capacidad para la generación de políticas de desarrollo local

Falta de políticas de desarrollo productivo y generación de empleo

- < Falta de una política de desarrollo productivo integral, coordinada y sustentable, con priorización y promoción de actividades
- < Debilidad y desarticulación de los instrumentos de gestión pública
- < Desvinculación de la producción con el sistema científico-tecnológico y educativo.
- < Exceso de reglamentarismo
- < Falta de indicadores locales permanentes (económicos, urbanos, sociales) disponibles para la toma de decisiones

Ausencia de políticas sociales integradas

- < Limitada gestión de políticas locales de promoción y desarrollo social
- < Insuficientes recursos y prestaciones en los programas asistenciales.
- < Intervenciones aisladas y descoordinadas entre áreas municipales y organizaciones de la sociedad civil
- < Perfil clientelar y asistencialista en las prácticas sociales de los actores locales.
- < Inestabilidad de los acuerdos interjurisdiccionales
- < Información social dispersa y desactualizada.

Deficiencias en planificación y gestión urbana y ambiental

- < Ausencia de un plan general para la organización del territorio
- < Débil estrategia de inserción regional
- < Carencia de una planificación ambiental integral e integrada.
- < Ausencia de coordinación entre organismos municipales.
- < Dispersión, desactualización y sectorización de la información territorial
- < Escaso cumplimiento y actualización de la legislación urbana y ambiental vigente.

Mar del Plata presenta signos de agotamiento de su patrón de crecimiento, con fuertes desequilibrios estacionales, con un escenario social fragmentado que dificulta la gestión de proyectos concertados para responder a los requerimientos de la población mediante una utilización eficiente y racional de sus variados recursos naturales y Culturales.



Signos de agotamiento del patrón de crecimiento económico

- < Actividades productivas basadas en el uso de recursos naturales, con bajo valor agregado y alta estacionalidad
- < Falta de competitividad internacional de buena parte de la producción local.
- < Utilización no sustentable de los recursos naturales.
- < Falta de eslabonamientos y cooperación empresarial.
- < Baja creación de empresas con capacidad de innovación, supervivencia y crecimiento.
- < Perfil tradicional de la dirigencia local, con falta de liderazgos comunitarios.

Escenario social fragmentado

- < Prevalencia de una cultura individualista con predominio de intereses sectoriales.
- < Desconfianza entre los actores sociales con dificultades para lograr consensos y sostener acuerdos.
- < Débil representatividad de las organizaciones públicas, privadas y no gubernamentales.
- < Atomización de las organizaciones de la sociedad civil.
- < Percepción de una creciente brecha social acentuada a partir de la pauperización y deterioro de la calidad de vida.

Desequilibrios en infraestructura, equipamiento y vivienda

- < Desequilibrios estacionales en la provisión de infraestructura de servicios.
- < Carencias en infraestructura de servicios en sectores urbanos periféricos.
- < Problemas de saneamiento ambiental vinculados a contaminación marina y residuos urbanos domiciliarios.
- < Insuficiencia del servicio de transporte colectivo de pasajeros, intraurbano y con respecto a Batán y Sierra de los Padres.
- < Terminales de transporte obsoletas e inadecuadas.

Brecha social y urbana creciente con desarrollo inercial de actividades económicas tradicionales

- < Relación cambiaria favorable
- < Existencia de superávit fiscal
- < Incremento significativo del PBI
- < Importancia creciente del turismo a nivel nacional e internacional
- < Creciente demanda en la formación de recursos humanos
- < Aumento de la demanda de productos alimenticios de calidad
- < Mayor protagonismo de regiones y redes de ciudades
- < Existencia de programas internacionales y nacionales para la ejecución de proyectos de desarrollo local
- < Persistencia de conflictos interjurisdiccionales
- < Incertidumbre política y macroeconómica
- < Barreras para arancelarias en países importadores
- < Crecimiento de la oferta turística en otros centros nacionales e internacionales
- < Persistencia de flujos inmigratorios
- < Ausencia de continuidad gubernamental en las políticas y estrategias de desarrollo local

ESPINA DE PESCADO / SINTESIS DIAGNOSTICO