



INSTRUMENTAL URBANO

**PARA LA GESTIÓN
DE LOCALIDADES
DE PEQUEÑA Y MEDIANA ESCALA**

PROGRAMA DE ENTRENAMIENTO
— PARA EQUIPOS MUNICIPALES —



INSTRUMENTAL URBANO PARA LA GESTIÓN DE LOCALIDADES DE PEQUEÑA Y MEDIANA ESCALA

ENFOQUE

El día a día de los municipios suele transcurrir en resoluciones de coyuntura y urgencias. Poco tiempo y recursos les queda a los equipos técnicos y políticos locales para abordar temas más estructurales que requieren definir propuestas e instrumentos apropiados para gestionar el futuro de la ciudad y, consecuentemente, demandan un rediseño en sus formas de trabajo desde una perspectiva de mediano y largo plazo.

Las localidades crecen, las actividades económicas impactan sobre el territorio, las demandas ciudadanas se incrementan y los municipios deben incorporar nuevas herramientas para gestionar y planificar su territorio urbano y rural. La ciudad se complejiza y también la gestión de los procesos de transformación.

Las políticas provinciales y nacionales, las disciplinas que abordan estos temas, han desarrollado una serie de conceptos y formas de trabajo realmente interesantes. Pero, al mismo tiempo, se percibe que esas herramientas aplican más a ciudades de mayor escala y no suelen ajustarse a los requerimientos propios de las pequeñas y medianas localidades.

Reconociendo esta situación, IGC Instituto de Gestión de Ciudades propone el ***Programa de Entrenamiento para equipos municipales-comunales*** destinado a trabajar con los enfoques y herramientas de gestión urbana *apropiadas* a la escala de cada localidad.



INSTRUMENTAL URBANO PARA LA GESTIÓN DE LOCALIDADES DE PEQUEÑA Y MEDIANA ESCALA

KIT BÁSICO y KIT TEMÁTICO

El programa se plantea como un *modelo para armar* de acuerdo a las necesidades específicas de las localidades.

A partir de un Kit Básico de herramientas de gestión urbana y un Kit Temático que aborda algunos temas puntuales de la gestión urbano-territorial.

En ambos casos, el producto entregable es una *Caja de Instrumental Urbano* en el marco de las *Jornadas de Entrenamiento* conceptual y práctico para su utilización.

Se propone trabajar conjuntamente con,

- Áreas de gobierno provinciales relacionadas con la planificación urbana y territorial.
- Grupos de ciudades de pequeña y mediana escala con temáticas comunes.

Para diseñar e implementar un programa de entrenamiento ajustado a las realidades locales y regionales sobre la base del presente documento de trabajo.



Trabaja en 4 **instancias presenciales**,

- Brinda un marco teórico de referencia.
- Presenta los instrumentos de gestión urbanística adecuados y accesibles para la complejidad de la ciudad y las capacidades institucionales instaladas.
- Propone los contenidos básicos de cada herramienta, su modo de aplicación y la redacción de base para el conjunto de ordenanzas que le darán respaldo normativo para su aplicación.
- Desarrolla ejercicios de taller con los equipos técnico-políticos de las localidades para completar la tarea de aprendizaje.

Estas 4 instancias de entrenamiento refieren a,

- **PLANIFICAR** el crecimiento de la ciudad, precisando un modelo de ordenamiento que lo oriente.
- **DISEÑAR** el espacio público y privado de la localidad cuidando el patrimonio natural y construido del territorio.
- **GESTIONAR** el desarrollo del modelo escogido a partir de la tarea cotidiana y el financiamiento de proyectos estructurales.
- **INVOLUCRAR** incorporar la mirada de los actores locales para la producción colaborativa de políticas públicas e incrementar la masa crítica territorial.

ÍNDICE DE CONTENIDOS



PLANIFICAR

- Esquema de Desarrollo Urbano (EDU)
- Área de Proyecto (urbanístico-social-ambiental)
- Clasificación del suelo, usos y edificabilidad
- Urbanización y subdivisión del suelo
- Normativa de edificación
- Catastro multipropósito

DISEÑAR

- Trazado estructural de urbanización
- Proyecto urbano (urbanístico-social-ambiental)
- Manual de Diseño del Espacio Público
 - < Calles
 - < Mobiliario
 - < Arbolado
- Inventario Patrimonial (natural y construido)
- Recomendaciones para la eficiencia energética en construcciones

GESTIONAR

- Formulación de Proyecto (financiamiento, banco de proyectos)
- Banco de tierras
- Sobretasa de baldío
- Contribución por mejoras
- Convenios de desarrollo urbano
- Esquema Básico de Gestión de RSU

INVOLUCRAR

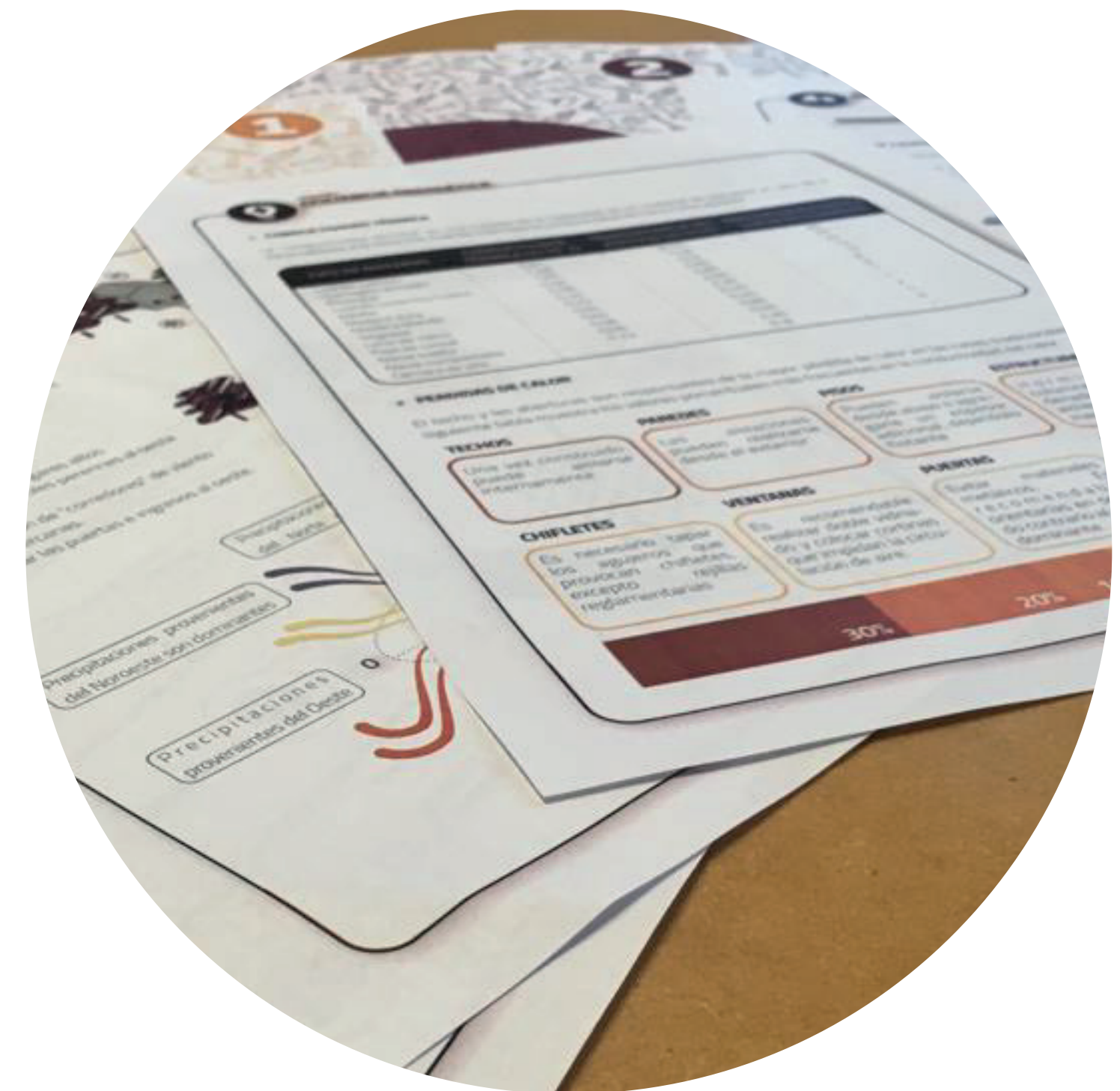
- Aulas
- Mesa de trabajo (intermunicipal-intejurisdiccional)

DESARROLLO DE CONTENIDOS



Cada herramienta presenta una ficha síntesis con los siguientes contenidos.

- Descripción
- Finalidad
- Ámbito de aplicación
- Antecedentes y casos
- Observaciones para su aplicación
- Proyecto base de ordenanza para su puesta en vigencia



ESQUEMA DE DESARROLLO URBANO • EDU



Uno de los instrumentos centrales que fija los lineamientos y directrices del modelo territorial de las ciudades es el **ESQUEMA DE DESARROLLO URBANO (EDU)** . Los contenidos del EDU son,

- Límites de la planta urbana
- Hacia donde crecer y hacia donde *no crecer* (áreas de expansión – periurbanos)
- Estructura de ordenamiento urbano interior
- Vías principales de acceso a la ciudad
- Sistemas de espacios públicos
- Ordenamiento y localización de usos productivos
- Protección de áreas de valor ambiental

Los mismos se desarrollan conjuntamente con los referentes de cada municipio en las ***Jornadas de Entrenamiento.***



JORNADAS DE ENTRENAMIENTO PARA EQUIPOS MUNICIPALES



Es un espacio de trabajo colaborativo diseñado por IGC para trabajar el KIT de Instrumentos con un grupo de ciudades que comparten las mismas preocupaciones y necesidades.

Las Jornadas se desarrollan en 3 módulos de trabajo, en donde **se entrena** a los equipos municipales en conceptos generales de planificación y gestión del territorio y en el uso y aplicación de cada herramienta.

Esta modalidad de trabajo ya ha sido implementada en otros sitios del país; en la Provincia de Río Negro junto al CFI (Consejo Federal de Inversiones).

Como cierre de las Jornadas se entrega a cada municipio una carpeta con el contenido de lo trabajado.





Aborda preocupaciones específicas del desarrollo de las ciudades. Se organiza en ocho módulos que los gobiernos locales seleccionan de acuerdo a su interés estratégico y/o coyuntural:

- **LA CIUDAD DEL SIGLO XXI** el marco internacional de la gestión urbana. ODS - Objetivos de Desarrollo Sustentable (ONU). Nueva Agenda Urbana y Plan de Acción Regional para su implementación en America Latina y el Caribe (ONU - Hábitat). Ciudades para la gente.

- **EL DISEÑO DE LA MOVILIDAD URBANA** la movilidad como estructuradora de las ciudades. El diseño orientado al transporte - Ciudades DOT- Desaliento del uso del automovil, promoción de la movilidad no motorizada, estímulos para el uso del transporte público. La ciudad caminable y pedaleable.

- **LA INTEGRACIÓN SOCIO-TERRITORIAL** el abordaje integral de la ciudad desigual. La justicia espacial. Los asentamientos informales. El acceso a la vivienda. El espacio público y los equipamientos de calidad como elementos de integración.

- **LA GESTIÓN AMBIENTAL** el cuidado del ambiente más allá de las palabras. La protección del soporte ecológico de las ciudades. El cambio climático. El impacto de las actividades productivas en el territorio. Lo urbano, lo rural y lo periurbano. La gestión de RSU.



- **EL DISEÑO ORGANIZACIONAL DEL MUNICIPIO** otro municipio para otra ciudad. De la administración a la transformación. Estructuras verticales y horizontales. La gestión por proyectos. Conformación de los equipos de trabajo.
- **EL FINANCIAMIENTO DE CIUDADES** hacia una mayor autonomía de los municipios. La participación de las ciudades en los presupuestos públicos. El financiamiento de los municipios. Recursos genuinos y coparticipación. La gestión de recursos.
- **EL DESARROLLO ECONÓMICO-PRODUCTIVO** ¿de qué viven las ciudades? La base productiva del territorio. El desarrollo económico local. Las cadenas de valor. Generación de economía y generación de empleo. El impacto ambiental de las actividades productivas.

- **LA GESTIÓN ASOCIADA DE CIUDADES** decisiones y actuaciones sobre un territorio compartido. Áreas metropolitanas, corredores de ciudades. La coordinación inter-jurisdiccional. El modelo territorial local y el modelo regional. La cooperación entre ciudades. Metodologías y productos para la gestión asociada.
- **LA ESTRATEGÍA DE COMUNICACIÓN E INVOLUCRAMIENTO CIUDADANO** gobierno mal ¿comunico mal? La comunicación interna y externa. La relación cotidiana con el vecino. La construcción del mito de gestión. Instancias de participación ciudadana en la definición del proyecto de ciudad.